



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА МАРИЦА ЗА ПЕРИОДА 2007-2013 Г.



ОБЩИНА МАРИЦА, ЮНИ 2014

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ:

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА.....	3
I. Въведение	4
II. Методически подход	5
II.3. Последователност на действията.....	7
II.4 Представяне на последващата оценка	7
II.5. Критерии за оценка.....	8
III. Анализ и оценка на факторите за социално-икономическото и инфраструктурно развитие на община Марица в разглеждания период 2005 – 2015 г.....	9
III.1. Промени в икономическата среда.....	9
III.2. Изменения в ресурсната среда.....	10
III.3. Промени в институционалната среда.....	10
IV. Анализ на изпълнението на стратегическата част към Общинския план за развитие на община Марица	10
IV.1. Общ анализ на стратегическата част на ОПР Марица.....	10
IV.2. Анализ на изпълнението на приоритетите и целите на ОПР Марица 2005 - 2015.....	12
IV.3. Изводи и препоръки , отчитани при разработване на ОПР за следващия планов период	24
IV.3.1. Основни изводи.....	24
IV.3.2. Препоръки, отнасящи се до приемствеността между целите, приоритетите и мерките на плановете за развитие на община Марица за двата последователни програмни периода	25
V. Заключение, произтичащо от последваща оценка на ОПР Марица (2005 – 2015).....	28

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ЕЗФРСР	Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕО	Екологична оценка
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗУТ	Закон за устройство на територията
КСС	Количествено-стойностна сметка
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОП	Оперативна програма
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“
ОС	Оценка за съвместимост
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОУП	Общ устройствен план
ПУР	План за управление на риска
ПЧП	Публично-частно партньорство
РПР	Регионален план за развитие
СКФ	Структурни и Кохезионен фондове
УО	Управляващ орган
ПРОПР	План за реализация на общински план за развитие
SWOT	Анализ на силни, слаби страни, възможности и заплахи

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият документ – Последваща оценка на изпълнението на целите на ОПР на община Марица 2005 – 2015 г. се извършва по договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.

Според съществуващата практика, наблюдението на общинските планове за развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на местното развитие. Предмет на наблюдение е изпълнението на целите и приоритетите за местно развитие съгласно определени физически и финансови индикатори, организацията и методите на изпълнение, прилагани от органите за управление, и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на документите за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие.

Според действащата нормативна уредба в сферата на регионалното развитие и на провежданата у нас регионална политика към 2014 г., последващата оценка е част от инструментариума за наблюдение, анализ и оценка на общинските планове за развитие. Оценката е регламентирана в чл.34, ал.1 от Закона за регионално развитие и се извършва в период не по-късно от една година след изтичане на срока на действие на общинските планове за развитие и включва:

- оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Последващата оценка съвпада с целия период на изпълнение на плана. Тя следва да даде оценка на изпълнения документ, но и да предостави препоръки към предстоящото изготвяне на документа за новия програмен период.

Изготвянето на последващата оценка се базира на междинната оценка и на годишните доклади. Нейният най-важен принос е да предостави рамка и насоки за актуализирането и реализирането на стратегическите и плановите документи през следващия програмен период.

Съдържанието на настоящата последващата оценка е разработена въз основа на нормативните изисквания и съвременните практики за извършване на мониторинг и контрол на местни политики. Настоящият документ съдържа:

- Въведение, нормативна обосновка за необходимостта от разработката;
- Описание на Методическия подход, който очертава целите и задачите на последващата оценка. Прилаганите методи на изследване и технологична последователност на действията;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Анализ и оценка на факторите за социално-икономическото и инфраструктурно развитие на община Марица в програмния период 2005-2015. Взети са предвид настъпилите промени в икономическата, ресурсната и институционалната среда;
- Анализ на изпълнението на приоритетите, целите, мерките на Общинския план за развитие на община Марица (2005-2015), заключения по анализа и представяне на ефектите от изпълнението им;
- Основни изводи и препоръки за разработване на ОПР за следващия планов период, осигуряващи приемственост между общинските планове за развитие от двата програмни периода.

II. МЕТОДИЧЕСКИ ПОДХОД

Към настоящия момент в действащата нормативна уредба липсва официално утвърдена методика за изработване на последващи оценки за изпълнението на стратегически и планови документи на национално, регионално и местно ниво. Използваната методика при разработването на настоящия документ е съобразена със заложените в нормативната база указания за разработване на междинни и предварителни оценки и с практическия опит при осъществяване на наблюдение и оценка на стратегически и планови документи. Фокус върху изработването на последваща оценка е поставен върху изграждане на модел за проследяване на резултатите и степента на изпълнение от заложените в плана цели, приоритети, мерки. Оценката следва да подпомогне изготвянето на Общинския план за развитие на община Марица за следващия планов период с времеви обхват 2014 – 2020 г. Използваният методически подход включва следните компоненти: определяне на функцията на документа, очертаване структурата на документа, формулиране на цели и задачи, описание на прилагани методи на проучванията, действия по изработване на оценката и представяне на резултати, изводи, оценка.

II.1. Цели и задачи на последващата оценка

Цел

Да се направи комплексен и структуриран преглед на процеса и резултатите от реализацията на стратегията на плана и да се оцени изпълнението му в контекста на местното развитие на община Марица.

Задачи за извършване на последваща оценка:

- Анализ на настоящия социално-икономически контекст на общината;
- Определяне последователността на заложените мерки и начина на тяхното реално прилагане;
- Определяне на въздействието или степента на постигане на целите;
- Определяне на резултатите или ефектите от прилагането на мерките;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Формулиране на препоръки по структурата и съдържанието на бъдещия ОПР Марица;

Обект на анализ

- Общото въздействие на общинския план върху социално-икономическото развитие;
- Ефектите от използване на финансовия и ресурсния потенциал за постигане на целите и приоритетите на ОПР на община Марица;

II.2. Прилагани методи на изследване

Методи на изследване за постигане на целта и изпълнение на задачите по оценката са:

- **Документален** - Анализ на съществуващи документи – стратегически и нормативни, които имат отношение към реализацията на ОПР;

Документите са разгледани и анализирани в аспекта на влияние върху местните политики – съвместимост с принципите, правилата и стандартите за планиране на регионалното развитие, залегнали в националното законодателство за; влияние на промените върху социално-икономическия профил на общината за наблюдавания период след 2007 г. Направен е общ преглед на актуалната осигуреност на общината със стратегически документи – съответствие и обвързаност с целите на настоящия планов и програмен период.

- **Аналитичен и синтезен** (анализ на съществуващата информация и синтез на постигнатите резултати и цели)

При анализа и оценката на документите се разглеждат: тяхната актуалност, достоверност, източник на информацията, изчерпателност и съответствие с методическите указания. Извършена е оценка на изпълнението на ОПР и преглед на всички съпътстващи документи на община, които съвместно с ОПР допринасят за изпълнението на ОПР. Анализирани са извършените инвестиции на територията на общината на базата на проектите (изпълнени и в процес на изпълнение), източниците на финансиране, ефекта и устойчивостта от тези инвестиции. Направен е синтез на отчетените резултати от изпълнението на общинския план за развитие.

- **Експертен**

Събирането и обработването на информацията е извършено чрез интернет, работа с документи и др. подходи. При изготвянето на ПО е приложен подход на комбиниране на външна експертна оценка и консултиране със заинтересованите страни.

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

II.3. Последователност на действията

- Анализ на документалната основа (Годишни доклади, Доклад за междинна оценка и др.)
- Подбор на източници на информация;
- Анализ на степента на изпълнение на заложените дейности и мерки по плана;
- Изводи за степента на изпълнение;
- Проследяване и изпълнение на зададените индикатори по плана;
- Формулиране на препоръки, които се отнасят за подобряване на планирането (изготвяне на ОПР) за плановия период 2014-2020 г.

II.4 Представяне на последващата оценка

Резултатите от извършената последваща оценка се представят под формата на Доклад за изпълнението на действащия общински план за развитие на община Марица 2005 – 2015 г. Документът дава информация и препоръки за разработването на ОПР за следващия планов период - 2014-2020 г.

Съществуващи стратегически документи, използвани при подготвяне на оценката:

- Общински план за развитие на община Марица 2005-2015 г.;
- Доклад за междинна оценка на ОПР Марица 2005 – 2015г, изготвен 2012 г.
- Годишни доклади на кмета на общината до Общинския съвет, касаещи и изпълнението на ОПР за 2010, 2011, 2012, 2013 г.

Източници на информация:

- Общински план за развитие на община Марица 2005-2015 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Пловдив 2005-2015 г.;
- Актуализиран документ за изпълнение на Областна стратегия за развитие на област Пловдив 2010 – 2013 г.;
- Актуализиран документ за изпълнение на Регионален план за развитие на Южен централен район 2010-2013 г.;
- Официални данни от ТСБ - Пловдив, ДБТ – Пловдив, ОДЗ – Пловдив и ОСЗ - Марица;
- Справки, доклади и отчети на Община Марица;
- ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България;

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Методическите указания на МРРБ за актуализация на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие – 2009 г.
- Интернет страници и портали: Община Марица, НСИ, АЗ, ОПОС, ОПАК, ОПРР, ОПРЧР, ОПРКБИ, ПРСР и други.

II.5. Критерии за оценка

За да бъде оценката обективна и максимално ефективна следва да се дефинират ясни критерии за оценка на извършените действия и ефектът от изпълнението на ОПР Марица. Използваните критерии за извършване на последваща оценка на ОПР Марица са:

- **обоснованост** – съответствие със социално-икономическите приоритети, цели и тенденции в развитието на общината и региона;
- **икономичност** – придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейности/проекти на общината при спазване на изискванията за качество на ресурсите;
- **ефикасност** – постигането на максимални резултати от използваните ресурси при спазване на изискванията за качество и законосъобразност;
- **ефективност** – степента на постигане целите чрез съпоставяне на наличните ресурси;
- **устойчивост** – стабилни във времето постигнати резултати;
- **прозрачност** – създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

III. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ФАКТОРИТЕ ЗА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО И ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА МАРИЦА В РАЗГЛЕЖДАННИЯ ПЕРИОД 2005 – 2015 Г.

Направен е синтезен анализ на настоящето състояние на основните сфери (икономическа, институционална, ресурсна), в които е изпълняван общинския план за развитие. Анализът е направен с цел даване на обективни препоръки, изводи и оценки за изпълнението на плана.

Основните данни за настоящата картина на общинското развитие са на база сравнение на статистически и обобщени данни от следните документи:

- Изходно положение при изготвяне на ОПР Марица 2005-2015;
- Информация от годишен доклад за наблюдение и изпълнение на Общински план за развитие на община Марица за периода 01.01.2013 г. – 31.12.2013 г.
- Информация от годишен доклад за наблюдение и изпълнение на Общински план за развитие на община Марица за периода 01.01.2012 г. – 31.12.2012 г.
- Годишен доклад за наблюдение и изпълнение на общинския план за развитие на Община "Марица" през 2011г;
- Годишен доклад за наблюдение и изпълнение на общинския план за развитие на Община "Марица" през 2010г;
- Официални източници на информация за община Марица;

III.1. Промени в икономическата среда

Икономиката на община Марица е с изразена аграрна структура като водещи отрасли в ОПР Марица са селското стопанство и леката промишленост.

В следствие на икономическата криза и влошените икономически параметри за страната в община Марица също се наблюдават затруднения за ефективно оползотворяване на ресурсите в икономическата среда. Въпреки това някои от секторите бележат ръст, което се дължи на благоприятните за общината фактори. Като такива могат да се посочат: близостта на големия стопански център – град Пловдив, което е стимул за разрастване на стопанските зони в общината (конкретно: Карловско шосе - с.Труд, с. Царацово - Голямоконарско шосе, с. Костиево - Пазарджишко шосе).

Изградените през последните години промишлени зони, частни производствени предприятия, както и осъществяваните от общината инфраструктурни проекти и инвестиции, свързани с реализацията на проекти в образователната и социална сфера, предопределят разрастването на строителния сектор и съпътстващите го производства. Наблюдава се увеличаване и в броя на предприятията в секторите търговия, ремонт и техническо обслужване на автомобили и мотоциклети и логистиката – транспорт и складиране, има и известен ръст в чуждестранните преки инвестиции.

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

III.2. Изменения в ресурсната среда.

Един от елементите на ресурсната среда през анализирания програмен период е човешкият ресурс.

Въпреки отрицателния естествен прираст на населението в община Марица, се наблюдава нарастващ механичен прираст за общината. През последните години е отчетена и относително добра възрастова структура. Наблюдава се и незначително намаляване на броя на регистрираните безработни лица.

III.3. Промени в институционалната среда

Има положителна промяна в институционалната среда, свързана с подобряване на административния капацитет и формиране на нови общински структури за изпълнението на местни политики. Създавани са отделни партньорства на местно, областно и регионално ниво.

IV. АНАЛИЗ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА ЧАСТ КЪМ ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА МАРИЦА

IV.1. Общ анализ на стратегическата част на ОПР Марица

Стратегия за развитие на община Марица - структура и съдържание

Стратегическата част на плана, обект на анализ на настоящия документ е основан на събраните за целта данни и след направен анализ за състоянието на общината. Предвидените приоритети за развитие са в съответствие с националните стратегически направления. Положително е поставеният акцент върху наблюдението и анализа на процесите на местно ниво и необходимостта от промени в стратегическите направления. За разпределение на финансовите ресурси е използван принципът за ефикасност и икономичност или възможността с ограничени средства/ ресурси да се постигне максимален резултат. Като препоръка може да се изведе бъдещо прецизиране на терминологията и структурата на заложените съответно: Приоритети (Стратегически цели), Цели за постигане на приоритетите (Специфични цели), Мерки за постигане на избраните цели и приоритети, дейности и проекти, описани в плана.

Индикативна таблица за финансова реализация на планираните мерки и дейности за развитието на Община Марица

Описани са възможните средства за финансиране на дейности и проекти по заложените мерки – държавни, общински, публично-частни, структурни фондове на ЕС. Въпреки подробното описание на източниците, информацията не е достатъчна, за да бъде оперативна.

При изготвянето на новия план следва да се подобри и допълни съдържанието на раздела според „Методическите указания на МРРБ“. Планираните средства следва да бъдат разпределени за всяка календарна година на плановия период като се посочи източника на финансиране и съответната предвидена сума по приоритети и мерки.

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Организация за изпълнение, наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР „Марица“

Изпълнението, наблюдението и оценката на изпълнението на ОПР Марица е структурирано като са заложили съответно органи за контрол, системи и процедури за наблюдение на изпълнението, оценка за изпълнението на ОПР, програма за реализация на ОПР. Така се гарантира пълно разписване на необходимите дейности за осигуряване реализацията на плана.

В плана са описани отговорните структури в процеса на изпълнение и наблюдение на общинския план за развитие. Това са Кметът и Общинския съвет. Предвидено е и допълнителен контролен орган - Мониторингова група, която включва общински съветници, представители на Общинската администрация и представители на неправителствения сектор, бизнеса, държавни структури. Като коментар относно сформирания мониторингова група, изготвената Междинна оценка към плана, препоръчва да се засили наблюдението по изпълнението на ОПР от страна на групата към общината в оставащия период на неговото действие до 2013 г. Препоръка за бъдещия план за развитие на общината е да бъде ефективността на формираната Мониторингова група и формата ѝ при настоящия програмен период 2014 – 2020г.

Неразделна част от системата за наблюдение са индикаторите, с които е възможно да бъде измерен напредък. Към плана са формулирани индикатори за наблюдение съответно на икономическото развитие, социалната сфера, инфраструктурата, околната среда. Като слабост може да се посочи липсата на начални/базови, междинни и целеви стойности към съответните индикатори, както и връзката им със съответните цели и мерки. Наличието на стойности е предпоставка за измеримост на напредъка и ефективността на предвидените мерки, дейности и заложените ресурси към ОПР.

Оценката за изпълнение на ОПР е неразделна част от системата за наблюдение. Към момента на изготвяне на Последваща оценка са изпълнени: ежегодни оценки за изпълнението на ОПР и Междинна оценка на ОПР Марица 2005 - 2015. Документите дават пълна информация за изпълнението на плана като анализират положителните и отрицателните фактори, общото въздействие, степента на постигане на целите и устойчивост на резултатите, дават изводи и препоръки. Препоръчително е да бъде запазена структурата на документите и тяхното периодично изготвяне и за плана за новия програмен период.

В анализирания ОПР Марица 2005 – 2015 г. е заложило изготвянето на Програма за реализация за всяка последваща година и има задача да осигури реализацията на поставените в плана цели. ПРОПР е ресурсно ориентирана като за максимална ефективност са дефинирани конкретни критерии за съответните мерки, от които: техническа проектна готовност, реалистичност, координираност, синергичност.

С изброените дейности и при изпълнение на посочените препоръки може да се постави висока оценка на заложената организация за изпълнение, наблюдение и оценка на ОПР „Марица“.

За повишаване оперативността на плана се препоръчва Програмата за реализация да бъде заложила и разписана към бъдещия ОПР като следва „Методическите насоки на МРРБ“ и да бъде изготвяна такава ежегодно.

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мерки за осигуряване на партньорство публичност и прозрачност при изработване и реализация на ОПР "Марица"

В раздела са посочени заинтересованите страни по плана: кметът на общината и неговият екип, формациите на гражданското общество, социалните и икономическите партньори. Не са описани начините за заложеното осъществяване на съгласуване и партньорство с гражданското общество. Няма описани мерки и дейности за осъществяване на връзка с местните граждани и НПО. Липсват резултати от допитване до местните и заинтересовани групи, което следва да се изпълни в процеса на разработка на плана.

IV.2. Анализ на изпълнението на приоритетите и целите на ОПР Марица 2005 - 2015

Анализът на изпълнението на ОПР следва структурата на стратегическата част на плана. Разгледани са по приоритети, съответните стратегически цели и мерки.

Приоритет 1. Създаване на конкурентноспособна местна икономика

Специфична цел 1.1.: Развитие на модерно земеделие и обвързването му с преработвателната промишленост

Мярка 1.1.1. Развитие на модерно земеделие

- В периода 2008-2012 г. са предприети действия за изпълнение на мярката;
- Извършени са информационни кампании с продължителност 2012 – 2014 г. за запознаване и повишаване информативността за сектора, на провежданата политика и възможностите за субсидиране и финансиране;
- Създадено е звено от специалисти „Селско стопанство“ към общинската администрация за подпомагане на дейности свързано с финансиране и развитие на сектора;
- Мярката следва да бъде развита и заложена като приоритетна в следващия програмен период. Препоръчва се по-голяма точност и конкретика при формулирането ѝ; Да се заложи и развитие на екологично земеделие и билкарство;

Мярка 1.1.2. Добавяне на стойност към земеделските продукти

- Няма изпълнени проекти по мярката;
- Мярката е важна за общината, и следва да залегне в новия план като се конкретизират начините за добавяне на стойност и промотиране на местна идентичност;

Мярка 1.1.3. Развитие на рибарството

- Извършена е промоционална кампания, насочена към подобряване престижа на продуктите от риболов и аквакултури в Община „Марица“ през 2012 – 2013 г.;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Информацията за състоянието и потенциала за развитие на рибарството в настоящия план не е достатъчно

Мярка 1.1.4. Развитие на горския фонд;

- Извършени са дейности по залесяване, поддръжка и отглеждане на горски култури на неземеделски земи в рамките на изпълнените проекти;
- Горският сектор в общината не е развит, поради липсата на ресурс. Би било целесъобразно тази мярка да отпадне като извършването на дейности по залесяване, поддръжка и отглеждане на горски масиви могат да залежат в целта свързана с опазване на ресурсите;

Мярка 1.1.5. Създаване на организации на земеделските производители;

- Няма изпълнени проекти по мярката;
- Да бъде преформулирана съществуващата мярка или интегрирана в стратегическата част на новия план, като бъде акцентирано върху стимулирането на сътрудничеството възможностите за работа в мрежа;

Изводи за степента на постигане на целта:

- Изградена е добра информираност за възможностите на местните производители за развитие на стопанска дейност;
- Няма индикатори за утвърждаване развитието на сектор земеделие като водещ в общината;
- Липсват проекти и дейности за заложеното обвързване на земеделието с преработващата промишленост;
- Липсват индикатори за измерване на напредъка по целта;

Специфична цел 1.2. Стимулиране на местното предприемачество

Мярка 1.2.1. Създаване на привлекателна среда за развитие на бизнеса

- Подготовка за създаване на условия за работещи клъстери на територията на общината;
- Финансиране и повишаване на конкурентоспособността на българските компании и с цел учредяване и създаване на работещи клъстери;
- Заявена подкрепа на публично-частното партньорство чрез срещи и кампании на общината;
- В процес на изпълнение е проект за „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на община „Марица“ по ОП „Административен капацитет“;
- Препоръчително е преформулиране на мярката с цел по-голяма конкретика на търсения резултат. Целесъобразно е да се заложи развитието на клъстери за стимулиране на местната икономика и бизнес среда;

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 1.2.2. Промоциране на икономическия потенциал на общината

- Проведен е Международен икономически форум „Марица“;
- Мярката следва да отпадне и да бъде заложена като дейност и/или конкретен проект към целта;

Мярка 1.2.3. Привличане на външни инвестиции

- През 2010 г. е приет Общ устройствен план на община „Марица“;
- Създадено е селищно образувание съгласно Закона за административно-териториалното устройство на Република България – „Индуриална зона Марица“, обхващаща територии от землищата на с. Бенковски и с. Царацово;
- Възможна е промяна във формулирането или отпадане на мярката. Целесъобразно е привличането на външни инвестиции да бъде търсен резултат, както и индикатор за осъществяване на целта/приоритета;

Мярка 1.2.4. Стимулиране обществената активност;

- С активната подкрепа на община Марица по Програмата за развитие на селските райони се реализира проект „Придобиване на умения и постигане на обществена активност за създаване на Местна инициативна група на територията на Община Марица“;
- Много от предприятията на територията развиват конкурентоспособността и квалификацията на своите служители, също така производствената база и технологиите използвани в тях. Основен източник на финансиране са структурните фондове към ЕС;
- Нужно е по-ясно формулиране на мярката и дефиниране на търсената обществена активност;

Изводи за степента на постигане на целта:

- Редица от изпълнените дейности са частични, без ясен и измерим резултат, но дават заявка за воля на общината за продължаваща политика за стимулиране на местното предприемачество;
- По-голяма част от дейностите са изпълнени след 2012 г., което въпреки забавянето може да бъде предпоставка за продължаваща политика на общината за развитие на местния бизнес и стимулиране на икономическа активност;

Изводи за изпълнението на целите и мерките по Приоритет 1 на ОПР:

Изпълнението на Приоритет 1 може да се определи като задоволително. Не са изпълнени всички мерки по целите. Формулираните цели и мерки не са измерими поради липса на формулирани количествени индикатори. По този начин е и невъзможно отчитането на напредъка по приоритета и даването на конкретни оценки.

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Препоръки:

- Да се направи подробна оценка и анализ на състоянието на сектора към настоящия момент и да се заложат конкретни дейности за бъдещето му развитие в новия ОПР;

Приоритет 2: Подобряване и поддръжка на инфраструктурата като фактор за стабилизиране на икономическите и социални процеси

Специфична цел 2.1. Подобряване на културната, образователната и социалната инфраструктура;

Мярка 2.1.1. Благоустрояване на културно - историческите и туристическите обекти;

- "Основен ремонт и реконструкция на 4 училища в Община Марица" 2008 – 2009;
- „Пътуваща сцена среща културните традиции от Европа и Марица“, 2012 – 2014;
- Нужно е мярката да бъде разширена с „меки“ мерки за развитие на туристическия потенциал на общината и запазване на традициите; Не са засегнати проблемите свързани с липсата на тематични маршрути и популяризирането на съществуващите археологически ценности;

Мярка 2.1.2. Подобряване на образователната инфраструктура

- Извършени са реконструкция, ремонт и благоустрояване на отделни сгради от образователната инфраструктура в общината;
- Обновяване на материално-техническата база на отделни образователни институции;
- Необходимо е мярката да бъде разширена като се заложат допълнителни дейности за стимулиране на научната и образователна дейност.

Мярка 2.1.3. Подобряване на социалната инфраструктура;

- Изграден е „Общностен център за деца и семейства в община Марица“;
- Отделни проекти за реконструкция и обновяване на сграден фонд на сгради от социалната инфраструктура;

Мярка 2.1.4. Подобряване на здравната инфраструктура

- За подобряване на здравната инфраструктура община Марица е инвестирала 164 737,00 лева за ремонт и благоустройства на здравните служби в селата.
- Мярката трябва да бъде допълнена със заложените дейности за подобряване на услугата и достъпността;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 2.1.5. Подобряване на съпътстваща инфраструктура

- Подобряване на сградния фонд на административните и обслужващи сгради към администрацията;
- Формулираната мярка не дава информация за целта ѝ – препоръчва се да бъде преработена или да отпадне;

Мярка 2.1.6. Стимулиране на информационните технологии

- Разработване и внедряване на нови информационни и комуникационни технологии в периода 2012 – 2013 г.;
- Мярката е важна предвид настоящите тенденции и благоприятна среда за развитие на високотехнологични продукти и следва да бъде развита;

Изводи за степента на постигане на целта:

- По-голяма част от изпълнените проекти са ограничени териториално в рамките на дадено населено място;
- По голяма част от мерките няма изпълнени дейности за подобряване на положението;
- Големият брой мерки ограничава въздействието върху развитието и напредъка по целта, препоръчва се те да бъдат оптимизирани и преработени с включване на допълнителни дейности;
- Съществува известно припокриване между отделни мерки (Мярка 2.1.1. Благоустрояване на културно-историческите и туристическите обекти и Мярка 2.1.3. Подобряване на социалната инфраструктура);
- В целта и разписаните мерки липсва проблемът за достъпността до съответните видове инфраструктура както и развитието им в социален аспект, извън благоустройствените дейности;

Специфична цел 2.2. Модернизация на техническата инфраструктура

Мярка 2.2.1. Пътна инфраструктура

- Основен ремонт на общинска пътна мрежа;
- Ремонти, рехабилитация на пътища, улици и автоспирки в селата от общината;
- На база подробен анализ следва да се определят приоритетните за изграждане и ремонт части на пътната инфраструктура през новия програмен период и да бъдат заложили за изпълнение в плана;

Мярка 2.2.2. Рехабилитация, изграждане и възстановяване на зони за обществен одих

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Дейности за подобряване на физическата и жизнена среда на села от общината чрез прилагане на благоустройствени мерки;
- За изпълнението на мярката няма достатъчно информация, но подобряването на обществената среда в населените места трябва да бъде приоритетно и в новия план за развитие;

Мярка 2.2.3. Подобряване на енергийната инфраструктура

- Подобряване на енергийната ефективност на ОУ в с. Граф Игнатиево и с.Строево;
- Изградени са допълнително подстанции за осигуряване на захранването в разширяващите се индустриални зони. Започната е газификация на населените места в общината;
- ОПР 2014 – 2020 следва да бъде съобразен с разработвания проект Общинска програма по енергийна ефективност за 2013-2016;

Изводи за степента на постигане на целта:

- Основните дейности изпълнени по целта са свързани с пътната инфраструктура;

Изводи за изпълнението на целите и мерките по Приоритет 2 на ОПР

Оценката за изпълнението на Приоритет 2 е положителна, по-голяма част от мерките са реализирани успешно. Въпреки изпълнените проекти липсата на заложените в ОПР финансови и количествени стойности на индикаторите прави невъзможно измерването степента на изпълнение/преизпълнение на поставените цели.

Препоръки:

- Оптимизиране на формулираните мерки;
- Да бъде акцентирано върху качеството на средата и да бъдат заложените проекти за енергийна ефективност;

Приоритет 3: Опазване на околната среда и устойчиво използване на природните ресурси

Специфична цел 3.1. Модернизация на инфраструктурата за водоснабдяване и канализация;

Мярка 3.1.1. Водоснабдяване и канализация

- Ремонт и реконструкция на ВиК мрежата в селата от общината;
- Препоръчително е да бъдат заложените приоритетните за ремонт части от ВиК мрежа в общината за реализация през новия програмен период;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Изводи за степента на постигане на целта:

- Напредъкът по целта е добър – голяма част от населените места в общината са засегнати от извършените ремонтни дейности на инфраструктурата за водоснабдяване и канализация;

Специфична цел 3.2. Пречистване на отпадните води

Мярка 3.2.1. Изграждане на селищни пречиствателни станции

- Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води по ОП „Околна среда“;
- Мярката е приоритетна за подобряване и опазване на околната среда в общината;

Изводи за степента на постигане на целта

- Изградени са две пречиствателни станции в селата Трилистник и Строево;
- Резултатите от целта са незадоволителни;

Специфична цел 3.3. Създаване на висококачествена екологична жизнена среда

Мярка 3.3.1. Качество на природните компоненти - въздух, почва, вода

- Извършени са частични дейности;
- Изпълнени са предимно меки мерки – дискусии, промотиране на опазването на околната среда и др.

Мярка 3.3.2. Модернизация на системата за управление на отпадъците

- Към 2012 г. в община „Марица“ са ликвидирани всичките нерегламентирани сметища;
- Въведено е разделно събиране на отпадъци в част от населените места в общината;
- Мярката може да бъде допълнена с дейности за управлението на отпадъците на територията на Общината.

Мярка 3.3.3. Въвеждане на системи за превенция и контрол за опазване на околната среда

- Озеленени са дворовете на 15 целодневни детски градини и 11 училища на територията на общината;
- В с. Войводиново е извършено залесяване на 80 декара площи с дървесни видове за биомаса (хибридна топола);

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Подготвени са качествени инвестиционни проекти за развитие на екологичната инфраструктура на населените места в Община Марица и повишаване готовността на общината за кандидатстване по ОП „Околна среда 2007-2013 г.“
- Нужно е формулировката на мярката да се конкретизира и да бъде заложено изграждането на мониторингова система за компонентите на околната среда

Мярка 3.3.4. Развитие и опазване на екозоните;

- На територията на общината има 7 защитени зони;
- За защита и развитие на защитените зони в общината е разработен проект „Възстановяване на местообитанията от европейско консервационно значение на територията на Община Марица, касаещ защитена зона р. Пясъчник и защитена зона р. Стряма. Проектът предвижда ремонт на диги и брегове и създаване на водни огледала по поречието на двете реки;
- Възможно е допълването на мярката с дейности за управление на защитените зони и екозоните на територията на общината и тяхното комплексно планиране;

Изводи за степента на постигане на целта:

- Изпълнението на целта е добро. Следва да се предприемат допълнителни превантивни действия за повишаване качеството на околната среда;

Изводи за изпълнението на целите и мерките по Приоритет 3 на ОПР:

- Извършени са общи благоустройствени дейности, свързани с техническата инфраструктура;

Препоръки:

- Обединяване на някои от целите за по-добра оперативност;
- Комплексно разглеждане на проблемите и предвиждане на по-много превантивни мерки;

Приоритет 4: Развитие на човешките ресурси и намаляване на социалната изолация

Специфична цел 4.1. Повишаване квалификацията и заетостта

Мярка 4.1.1. Повишаване квалификацията на преподавателския персонал и заетите в социалната сфера

- Проведени са редица обучения за повишаване квалификацията на преподавателския персонал в училищата и детските градини;
- Мярката може да бъде обединена или интегрирана с друга заложена по целта;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мярка 4.1.2. Интегриране на уязвими групи на пазара на труда, чрез повишаване на квалификацията им

- Извършени са отделни дейности за подпомагане грижата в семейна среда;
- Следва да бъдат заложили за изпълнение дейности за повишаване на квалификацията на уязвими групи, както и да се търси възможност за стимулиране на бизнеса при наемането им;

Мярка 4.1.3. Насърчаване на заетостта

- Провеждане на тематични срещи с бизнеса и бюрата по труда;
- Европейско финансиране по програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“;
- До 2012 г. по изпълнените от общината проекти е осигурена заетост на общо 350 човека;
- Изпълняват се дейности по национални и регионални програми за осигуряване на заетост;
- През 2013г. са обучени общо 35 човека на длъжност „Общ работник, поддържане на сгради“ по проект „Подкрепа за заетост“ по ОП „Развитие на човешките ресурси“. Обучените лица работят в община „Марица“ за период от 12 месеца.
- През 2014г. са обучени 12 човека на длъжност „Работник озеленяване“, 1 човек „Общ работник поддържане на сгради“ и 1 човек Работник, поддръжка на пътища, които работят в общината за период от 6 месеца.
- Мярката може да отпадне, тъй като заетостта е добавен ефект и търсен резултат от мерките за стимулиране на местната икономика, подобряване равнището на образование и развитие на човешки ресурс.

Изводи за степента на постигане на целта:

Оценката за изпълнението по целта е добра. Наблюдава се воля и желание общината да провежда активна политика за насърчаване и стимулиране на заетостта сред различните социални групи.

Специфична цел 4.2. Подобряване на здравните и социални услуги

Мярка 4.2.1. Съвместни дейности с неправителствени организации и държавни институции

- Съвместно с неправителствената организация фондация „ОЗОН“, община Марица е реализирала успешно проект „Социална грижа и помощ у дома за хора с увреждания и самотно живеещи възрастни хора от селищата на Община „Марица“ на стойност 106 764 лева;
 - Заедно с Агенцията за социално подпомагане и 178 български общини е изпълнен проект „Подкрепа за достоен живот“, чрез който се предоставя социалната услуга „Личен асистент“; В проекта се прилага нов подход за
- Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

предоставяне на услуги в семейна среда, като е въведен принципът „индивидуален бюджет“, т. е. всеки потребител на социалната услуга е обгрижван в рамките на специално разработен за него индивидуален план.

- Мярката следва да бъде прецизирана.

Мярка 4.2.2. Системни мерки за превенция на деца в риск;

- В изпълнение на Закона за закрила на детето, Националната стратегия за закрила на детето 2008-2018г. и Конвенция на ООН за правата на детето община Марица със Заповед №РД-09-100 от 09.02.2012 г. на кмета на общината е създадена Комисия за детето, която има консултативни и координационни функции. Комисията за детето е обединяващо и координиращо звено на политиките за всички деца на територията на общината и формира и осигурява осъществяването на местната политика по закрила на детето. На своите заседания Комисията обсъжда и приема Общинска програма за закрила на детето всяка година.
- На територията на общината институциите, които работят с деца са: общинските училища и детски градини; отдел „Закрила за детето“ към Дирекция „Социално подпомагане“; Дейност „Образование“ в Община Марица; комисия за детето към Община Марица; МКБППМН – Община Марица; Регионален инспекторат към МОН-Пловдив; Детска педагогическа стая към РУП, с. Труд.
- Общинските институции работят съвместно и координирано за създаване на мрежа от услуги за децата и техните семейства, базирани на територията на общината, като се задоволяват потребностите от добро предучилищно и училищно образование и социални услуги за всички групи деца;
- Инициативи и кампании за подкрепа на активността, здравето и развитието на децата;
- Създадена е местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни;
- Мярката има важен социален характер и трябва да бъде заложена в следващия план за развитие на общината.

Мярка 4.2.3. Подобряване на здравното обслужване;

- Община Марица е ремонтирала и предоставила помещения в кметствата по населени места на общопрактикуващите лекари и стоматолози;
- Да бъдат ясно заложили следващи дейности за подобряване на здравното обслужване;

Изводи за степента на постигане на целта:

- Изпълнението на целта е добро, работи се по много от заложените мерки;
- На територията на общината е изградена добра мрежа от институции, които следят и работят за подобряване на условията на живот на децата;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Специфична цел 4.3. Активно ангажиране на младите хора в развитието на общината

Мярка 4.3.1. Повишаване ролята на младите хора в обществения живот

- Проведени са обучения за повишаване капацитета и способностите на младите, в рамките на форума за кариерно развитие „Job Fair“;

Мярка 4.3.2. Младежки инициативи;

- Отделни инициативи на неправителствени организации на територията на общината;

Изводи за степента на постигане на целта

- Дейностите са частични и недостатъчни, за да бъде оценена целта и съответните мерки като успешни;
- Препоръчително е нова формулировка на целта и мерките към нея. Включването и развитието на младите хора в общината следва да бъде цялостен приоритет на общината;

Изводи за изпълнението на целите и мерките по Приоритет 4 на ОПР

Има значителен напредък по някои от поставените цели към приоритета, както и такива без отчетен резултат. Следва да бъдат разпределени ресурсите според настоящите условия, за да бъде постигнато балансирано развитие в областта на човешките ресурси и социалната изолация.

Препоръки:

- Преосмисляне на формулираните мерки – възможно е тяхното обединяване;
- Залагане на конкретни действия за изпълнение на мерките;

Приоритет 5: Укрепване на институционалния капацитет

Специфична цел 5.1. Укрепване на институционалния капацитет;

Мярка 5.1.1. Повишаване квалификацията на административния и ръководен персонал

- Актуализиран е официалният сайт на общината, с цел повишаване на функционалността, възможност за обратна връзка и достъпност на населението до официални документи;
- Оптимизиране на отделните структури и сектори на общинската администрация;
- В процес на изпълнение е проект „Повишаване квалификацията на служителите в Община "Марица““;

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Мярката следва да бъде заложена и в бъдещия ОПР като непрекъснат процес;

Изводи за степента на постигане на целта

- Изпълнението на целта е задоволително, изпълнени са много от заложените мерки;

Специфична цел 5.2. Развитие на публично-частните партньорства

Мярка 5.2.1. Развитие на публично-частните партньорства

- В процес е изпълнение на проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на община „Марица“;
- Няма реализирани дейности по мярката;
- Следва да бъдат обмислени начини за стимулиране на партньорствата в общината и да бъдат заложиени като дейности през предстоящия период на въздействие;

Изводи за степента на постигане на целта:

Няма ясни постигнати резултати по целта и измерими индикатори.

Специфична цел 5.3. Реализация на проект за електронно правителство;

Мярка 5.3.1. Изграждане на е-община;

- Общинска администрация е внедрила онлайн услуги, предназначени за училища, публични институции и граждани;
- Всички кметства са свързани в единната автоматизирана деловодна система;
- Дейностите по мярката са важни за изграждането на административен капацитет и следва да бъдат заложиени и в следващия програмен период;

Изводи за степента на постигане на целта:

- По изпълнение на целта има значителен напредък, но липсват индикатори за измеримост;

Специфична цел 5.4. Въвеждане на ISO стандартите в общинската администрация

Мярка 5.4.1. Въвеждане на ISO стандартите в общинската администрация

- Мярката не е изпълнена;

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Изводи за степента на постигане на целта:

- Няма напредък по целта.
- За по-добра оперативност е възможно обединяването на цел 5.3.1. и 5.4.1.

Специфична цел 5.5. Интегриране с други общини и транснационално междрегionalно сътрудничество

Мярка 5.5.1. Побратимяване с други общини и транснационално междрегionalно сътрудничество

- През 2009 г. общината е приключила успешно проект по ОП „Регионално развитие” - „Марица и Сайент заедно в Европа”.
- „Усвояване на добри практики в привличането на инвеститори и изграждането на партньорства за ефективно използване на възобновяемите енергийни източници в Община Брезово и Марица”;
- Необходимо е разширяване на моделите на партньорство за повече възможности за развитие на общината;

Изводи за степента на постигане на целта:

- Дейностите са частични и недостатъчни за отчитане на положителен резултат.

Изводи за изпълнението на целите и мерките по Приоритет 5 на ОПР

Предприети са основни действия за изпълнение на приоритета. Необходимо е осъвременяване и надграждане на дейностите свързани с развитие на е-община и повишаване капацитета на общинската администрация.

Препоръки:

- Приоритетът да бъде заложен и в бъдещия план за развитие;

IV.3. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ , ОТЧИТАНИ ПРИ РАЗРАБОТВАНЕ НА ОПР ЗА СЛЕДВАЩИЯ ПЛАНОВ ПЕРИОД

Анализът на документите, свързани с изпълнението на ОПР на община Марица дава възможност да бъдат направени определени изводи и препоръки към ОПР за новия планов период (2014-2020 г.) и за подобряване на провежданата местна политика за устойчиво развитие.

IV.3.1. Основни изводи

Основните изводи, съдържащи се в последващата оценка имат за цел да характеризират провежданата местна политика по реализацията на ОПР. Очертават се слабите и положителните моменти от процеса на изпълнение на общинския план,

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица”, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

които да бъдат ползвани както в процеса на изготвяне на ОПР на община Марица за плановия период 2014-2020г., така и при неговата реализация.

Обобщени изводи от извършената последваща оценка:

- Общинският план за развитие на община Марица се е утвърдил като основен документ за провеждане на интегрирана местна политика за комплексно устойчиво развитие;
- От извършената оценка може да се заключи, че е постигнат добър напредък по реализацията на плана според социално-икономическия контекст. Голяма част от мерките за постигане на специфичните цели и приоритетите от Общинския план за развитието 2005-2015 г. се изпълняват.
- Като най-успешни могат да се открият дейностите по Приоритети 2, 3 и 4. По-слабо изпълнение и напредък бележат съответно Приоритети 1 и 5.
- Наблюдава се значителен напредък в извършените дейности за ремонт на улици и пътища, подобряване на ВиК мрежи, обновяване и саниране на обществени сгради и културни обекти, изграждане на детски и спортни площадки, общо благоустрояване и др.
- Община Марица е изградила добра институционална организация и е повишила капацитета си в процеса на изпълнение на планираните и реализирани проекти;
- Съществуват реализирани партньорства с неправителствения сектор;
- Няма реализирани партньорства с бизнеса. Следва да се разработи механизъм за сътрудничество при осъществяване на бъдещи партньорства;
- Основни финансови ресурси използвани за изпълнение на плана са: Общинския бюджет, Националният бюджет и Оперативните програми на ЕС.

IV.3.2. Препоръки, отнасящи се до приемствеността между целите, приоритетите и мерките на плановете за развитие на община Марица за двата последователни програмни периода

С оглед осигуряването на приемственост между ОПР 2005 – 2015 и ОПР 2014 – 2020 следва да се вземат предвид следните препоръки по отношение на основните структурни части от Стратегическата част на плана:

Визия

Дългосрочността на визията предполага нейното надграждане в бъдещия план за развитие и модифициране според настъпилите промени в средата. Според направения анализ за настоящата оценка целесъобразно е визията за периода 2014 – 2020 г. да съдържа следните основни точки във формулировката си:

- Развитие на местни ресурси
- Място за инвестиции и предприемачество
- Сигурно място за живот
- Култура и традиции

Като допълнителни коментари при формулиране на визията за новия програмен период са следните препоръки:

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Отчитане на мнението и вижданията на жителите на община Марица във визията;
- Ясно обвързване на визията с извършения SWOT анализ;
- Формулировката на визията да бъде кратка и ясна, като съдържа послание за бъдещото развитие на общината;

Цели и приоритети

Целите и приоритетите следва да се формулират на база направения анализ на средата. Да следван логически от извършения SWOT анализа. Важните тематични области за общината да бъдат надградени и адаптирани към настоящия момент.

Мерки

Следва да бъдат прецизирани мерките към плана. Да бъдат заложи в ОПР 2014 - 2020 тези, които не са изпълнение към настоящия момент, но имат значение за развитието на общината.

Мерки с частично или без изпълнение са:

- Мярка 1.1.2. Добавяне на стойност към земеделските продукти;
- Мярка 1.1.5. Създаване на организации на земеделските производители;
- Мярка 1.2.2. Промоциране на икономическия потенциал на общината;
- Мярка 2.1.4. Подобряване на здравната инфраструктура;
- Мярка 2.2.3. Подобряване на енергийната инфраструктура;
- Мярка 3.2.1. Изграждане на селищни пречиствателни станции;
- Мярка 3.3.1. Качество на природните компоненти - въздух, почва, вода;
- Мярка 3.3.2. Модернизация на системата за управление на отпадъците;
- Мярка 3.3.4. Развитие и опазване на екосистемите;
- Мярка 5.4.1. Въвеждане на ISO стандартите в общинската администрация;
- Мярка 5.5.1. Побратимяване с други общини и транснационално междурегионално сътрудничество;

Индикативна финансова таблица

В настоящия ОПР липсва разписана индикативна финансова таблица, която да обобщава необходимите парични потоци според техните източници. Следва такава да се заложи в изработването на бъдещия такъв като се вземат предвид Методическите указания на МРРБ. Въпреки това съществува списък с проекти, тяхната индикативна стойност и възможности за финансиране, което според „Методическите указания за...” съответства на Програма за реализация и позволява обобщение на стойностите по финансови източници, при необходимост.

Система за наблюдение, анализ и оценка

В случая системата не изпълнява функцията си, липсват механизъм за наблюдение, анализ и оценка на изпълнение както и индикатори за измеримост на извършените дейности.

Този документ е създаден в рамките на проект: „ Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Препоръчва се в следващия план да бъде изготвена изчерпателна система за наблюдение, анализ и оценка с разпределение на дейностите във времето и сред отделните участници.

Най-същественият недостатък на индикаторите в ОПР на община Марица е, че те не са осигурени със съответните измерители - базови и проектни числови стойности за всеки отделен индикатор. Липсата на подобни числови стойности е пречка за използването им като реални измерители на изпълнението на отделните цели на плана. Следва индикаторите да бъдат прецизирани и съотнесени към съответните цел, приоритет и мярка. Да бъдат разграничени индикатори за резултат и индикатори за въздействие.

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ПРОИЗТИЧАЩО ОТ ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОПР МАРИЦА (2005 – 2015)

Общинският план за развитие на община Марица за периода 2005 – 2015 г. се реализира при неблагоприятни социално-икономически условия, следствие на настъпилата икономическа криза. Необходимо е да се извърши задълбочен анализ на настоящата картина и синтезирано да бъдат изведени основните теми за развитието на общината през следващия планов период. Въпреки настъпилите промени формулираните в оценявания план приоритети продължават да бъдат актуални. За да се постигне по-добра оперативност и ефективност приоритетите следва да бъдат преработени според изведените за новия програмен период проблеми и потенциали.

Годишните доклади за наблюдение и изпълнение на Общински план за развитие на община Марица са подробни и изчерпателни документи, които до голяма степен дават информация за напредъка на извършваната местна политика. Следва да се подобри процесът на събиране и отчитане на количествени и качествени индикатори, за да се постигне обективна измеримост на напредъка.

Бъдещият Общински план за развитие до 2020 г. следва да бъде разработен в контекста на новите изисквания и стратегически насоки на ЕС в областта на регионалната политика, както и на националната нормативна и стратегическа рамка за регионално планиране. Необходимо е структурата и съдържанието на ОПР да бъдат оптимизирани в съответствие с новите стратегически документи от по-високо стратегическото ниво, съответните оперативни програми, по които община Марица е бенефициент и промените, настъпили в социално-икономическото развитие на общината. Планът трябва да спазва „Методическите указания на МРРБ за изработване на общински планове за развитие“. Необходимо е да се води постоянен ежегоден мониторинг на изпълнението на ОПР.

Необходимо е укрепването на административния и експертния капацитет за планиране, наблюдение и координиране на ОПР в партньорство с бизнеса и НПО.

Този документ е създаден в рамките на проект: „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община „Марица“, в изпълнение на Договор № 13-13-101/13.11.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейски съюз чрез Европейския социален фонд.