



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

**„ИЗГОТВЯНЕ НА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г., КАКТО СЛЕДВА:
1. ИЗГОТВЯНЕ НА ОЦЕНКА ЗА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г. и 2. ИЗГОТВЯНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г.”**

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица”, финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет” 2007-2013г.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА МАРИЦА ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 г.

Възложител:

Община Марица

Изпълнител:

Агенция СТРАТЕГМА



София, юли 2014 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Докладът е изготвен от екип на *Агенция Стратегма* по изпълнението на обществена поръчка с предмет: **„ИЗГОТВЯНЕ НА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г., КАКТО СЛЕДВА: 1. ИЗГОТВЯНЕ НА ОЦЕНКА ЗА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г. и 2. ИЗГОТВЯНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г.“**, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Заклученията и тълкуванията, които се съдържат в настоящия документ, представляват експертното мнение на експертите *Агенция Стратегма* и по никакъв начин не следва да се приемат като становище или официална позиция на Община Марица или на Управляващия орган на ОП “Административен капацитет”.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“,
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от
Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Съдържание

I. ВЪВЕДЕНИЕ	5
II. ЦЕЛИ НА ОЦЕНКАТА	7
III. ПРАВНА И МЕТОДИЧЕСКА РАМКА НА ОЦЕНКАТА	9
IV. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ	13
1. Оценка на вътрешна съгласуваност на ОПР	13
2. Оценка на външната съгласуваност	27
3. Програма за реализация.....	28
4. Индикативна финансова таблица	29
5. Индикатори за наблюдение и оценка	32
6. Действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана	38
7. Действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност	39
V. СТРАТЕГИЧЕСКА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА	41
VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Списък със съкращения

ОПР	Общински план за развитие
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ППЗРР	Правилник за прилагане на закона за регионалното развитие
ИФТ	Индикативна финансова таблица
ЮЦР	Южен централен район
МПФ	Местни публични фондове
НПП	Нетни приходи от продажби



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Законът за регионалното развитие (ЗРР) създава система за планирането, програмирането, управлението, ресурсното осигуряване, наблюдението, контролът и оценката по изпълнението на стратегиите, плановете и програмите за провеждане на държавната политика за регионалното развитие. В тази системата общинските планове за развитие (ОПР) създават фундамента за нейното изграждане, и функциониране.

На национално ниво през 2010 г. започва подготовката за планиране и програмиране на следващия цикъл от стратегии, планове и програми за развитие с хоризонт 2020 г. Процесът започва с изготвянето и приемането на Концепция за програмиране на развитието на република България, приета от Съвета за развитие към Министерския съвет. Концепцията предлага нова система за програмиране на развитието на Република България, чиято ключова цел е по най-добрия за обществото начин, да изработва и прилага ефективни политики, осигуряващи динамичното развитие на страната, които да отговарят на съвременните предизвикателства и да имат реален ефект за обществото и икономиката. Комплексният характер на правителствените политики предполага формулиране на обща, публично оповестена рамка за програмиране на развитието, отчитаща всички аспекти на процеса на разработване и изпълнение на политики. С приемането на Концепцията стартиране на процеса на разработване на Национална програма за развитие България 2020.

В тази рамка се очертават някои от основните принципи, подходи и методи за планиране на социално-икономическото развитие на страната за следващия период, които стратегическото планиране на регионалното развитие следва да отчита и по възможност да допълни в контекста на целите за хармонично, балансирано и устойчиво развитие на регионите и общините в България.

Процесът на стратегическо планиране на развитието, независимо от нивото на планиране, се ръководи от едни и същи принципи, целящи усъвършенстване на стратегическите документи с цел по-ефективното и по-ефикасното има прилагане в полза на обществото. Интегрирането на незави-



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

сима предварителна оценка в стратегическите документи е европейска практика, методически осигурена на европейско и национално ниво, осигуряваща по-високо качество на процеса на планиране.

Предварителната оценка на Общинския план за развитие се изготвя в съответствие с чл. 32 (1) от Закона за регионалното развитие¹ и съдържа:

- ◆ оценка за социално-икономическото им въздействие;
- ◆ екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

Оценката е разработена от независим консултант и основната и функция е да подобри качеството на разработения ОПР, като повиши степента му на ефективност, реалистичност, външна и вътрешна съгласуваност.

Оценката съдържа констатации, изводи и препоръки, които целят подобряване на качеството на документа.

¹ Обн., ДВ, бр. 50 от 30.05.2008 г., в сила от 31.08.2008 г., доп., бр. 47 от 23.06.2009 г., в сила от 23.06.2009 г., изм., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г., бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 25.12.2009 г., изм. и доп., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., доп., бр. 22 от 11.03.2014 г., в сила от 11.03.2014 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

II. ЦЕЛИ НА ОЦЕНКАТА

Основна цел

Основната цел на оценката е подкрепа и подобряване на качеството на Общинския план за развитие на община Марица за периода 2014 – 2020 г., съгласно изискванията на приложимите нормативни и методически документи.

Специфични цели на предварителната оценка са:

- ◆ осигуряване на ориентиран към резултатите, добре структуриран планов документ;
- ◆ осигуряване на съответствието на стратегията и целите на Общинския план за развитие на община Марица за периода 2014 – 2020 г. спрямо идентифицираните местни потребности;
- ◆ гарантиране съгласуваността на ОПР с другите регионални, национални и Европейски политики и инструменти в т.ч. с принципите и правилата за прилагане на структурните инструменти в областта на регионалната политика на ЕС;
- ◆ изследване на съотношението между очаквани резултати и наличния ресурс;
- ◆ формулиране на препоръки за подобряване качеството и дизайна на ОПР;
- ◆ осигуряване на информация и публичност на процесите на планиране и програмиране, финансиране, изпълнение, наблюдение и оценка в областта на интегрираното регионално и местно развитие;
- ◆ спазването на принципа на съфинансиране и допълняемост на местните собствени финансови ресурси за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ прилагане на методическите и насочващи документи на ЕК за прилагане на принципа за партньорство, за използване на индикатори и извършване на оценки.

Ключови въпроси

- ◆ Оценка на външната и вътрешната съгласуваност на документа;
- ◆ Оценка на социално-икономическото въздействие на ОПР;
- ◆ Оценка на системата от индикатори и бюджета на ОПР;
- ◆ Оценка на процеса на процеса на наблюдение и оценка на Плана за развитие на Община Марица.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

III. ПРАВНА И МЕТОДИЧЕСКА РАМКА НА ОЦЕНКАТА

Законът за регионалното развитие определя системата от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, която обхваща:

- ◆ Националният план за развитие;
- ◆ Националната стратегическа референтна рамка (за програмния период 2014-2020, съответният документ е Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г./ЕСИФ/);
- ◆ оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз;
- ◆ Националната стратегия за регионално развитие;
- ◆ регионалните планове за развитие;
- ◆ областните стратегии за развитие;
- ◆ общинските планове за развитие

Чл. 32 на ЗРР предвижда за разработването на тези документи да се извършва предварителна оценка, която се включва:

- ◆ оценка за социално-икономическото им въздействие;
- ◆ екологична оценка по реда на Закона за опазване на околната среда.

Делегираният Регламент (ЕС) № 240/2014 на Комисията относно Европейски кодекс на поведение за партньорство (ЕКПП) в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове², определя рамката на партньорст-

² ОВ на ЕС L74 от 14.03.2014 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

во и въвличане на заинтересованите страни в процеса на програмиране. В процеса на оценката ще бъде разгледан процесът на партньорство и неговото съответствие с ЕКПП.

За детайлизиране на законовите разпоредби са разработени Методически указания за разработване на Националната стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020), Общински планове за развитие (2014-2020), които са одобрени със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Съгласно тези указания предварителната оценка се разработва от независим консултант успоредно с подготовката на проекта на общинския план за развитие. Тя съдържа прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка. Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и изисква допълнителна стратегическа екологична оценка и/или оценка на съответствието и/или оценка на въздействието, съгласно ЗООС.

По отношение на методическата рамка за предварителната оценка на Общинския план за развитие на община Марица за периода 2014 – 2020 г. в частта „Оценка за социално-икономическото въздействие“ екипът приложи адаптирана методика, основана на национални и европейски методически документи, а именно:

Национални методически документи:

- ◆ Методически указания за разработване на Националната стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020), Общински планове за развитие (2014-2020), одобрени със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ Методология за стратегическо планиране в Република България;
- ◆ Мониторинг и оценка на публични политики и програми ISBN: 978-954-477-160-7, 2009, Център за изследване на демокрацията;
- ◆ Ръководство за оценка на въздействието в България, Министерски съвет, 2009г.³;
- ◆ Наръчник за изготвяне на оценка на въздействието на законодателството на местно ниво, Институт за пазарна икономика, Март 2008 година.
- ◆ Методически указания за разработване на Националната стратегия за регионално развитие на Р България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020), Общински планове за развитие (2014-2020), одобрени със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството
- ◆ Наръчник за изготвяне на оценка на въздействието на законодателството на местно ниво.

Други методически документи

- ◆ The Programming Period 2014-2020; Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy; European Commission;
- ◆ EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development- an online resource providing guidance on the evaluation of socio-economic development;
- ◆ Evaluation Standards;
- ◆ OECD: Best Practice Evaluation Guidelines.

³ <http://www.strategy.bg/StaticPages/CalculatingManual.aspx?guidanceType=1§ionName=Purpose>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Избраната методика за предварителна оценка, произтича от режима на изследване и определените в нормативните и методически документи въпроси, на които трябва да отговори оценката. Предвид ограниченията, наложени от мястото на оценката в процеса на планиране на местното развитие, са избрани само методи и техники, които са в състояние да отговорят на ключовите въпроси и да постигнат целите на оценката. Тази гъвкавост е допустима с оглед по-широкия от нормативно определеното съдържание, които се получава при нейното прилагане. Изследването е направено като са използвани както количествени, така и качествени методи.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

IV. ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Общинският план за развитие на община Марица (ОПРОМ) е разработен със 7-годишен хоризонт на действие 2014-2020 г., който съвпада с периода на действие на Стратегията за развитие на област Пловдив и на документите от системата на документите за регионално развитие от по-високо ниво.

Във въведението на ОПРОМ са посочени законовото основание и принципите върху които е изграден документа, както и релевантността му към други документи на по-високо териториално ниво. Дефиниран е периода на действие на документа и са формулирани основните му задачи и съдържание.

1. Оценка на вътрешна съгласуваност на ОПР

1.1. Структура на ОПР

Общинския план за развитие на община Марица съдържа следните компоненти:

- ◆ Въведение
- ◆ Анализ на икономическото социално развитие на общината;
 - ◇ Обща характеристика на общината;
 - ◇ Състояние на местната икономика;
 - ◇ Развитие на социалната сфера и човешки ресурси;
 - ◇ Състояние на инфраструктурата;
 - ◇ Селищна мрежа и териториални ресурси;
 - ◇ Екологично състояние и рискове;
 - ◇ Управление и административен капацитет;
 - ◇ Обобщени резултати от анкети и срещи с местната общност.
- ◆ Обобщен SWOT анализ на община Марица;
- ◆ Стратегия за развитието на община Марица;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ Нормативна база и планова рамка;
- ◆ Основополагащи принципи;
- ◆ Използвани подходи при формулиране на стратегическата част;
- ◆ Структура на стратегическата част;
- ◆ Теми, произтичащи от SWOT анализа, анкетните проучвания, работата със заинтересованите страни и обществените обсъждания;
- ◆ Визия за община Марица 2020;
- ◆ Подход за формулиране на визията;
- ◆ Стратегически цели;
- ◆ Приоритетни области;
- ◆ Индикативна финансова таблица;
- ◆ Система от индикатори за наблюдение и оценка на плана;
 - ◆ Подход за разработване на системата от индикатори;
 - ◆ Източници на информация;
 - ◆ Видове индикатори.
- ◆ Система за наблюдение и оценка;
 - ◆ Значение на системата за наблюдение и оценка;
 - ◆ Участващи структури;
 - ◆ Дейности по наблюдението и оценката;
 - ◆ Разпределение на дейностите.
- ◆ Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност
 - ◆ Обхват и цел на дейността;
 - ◆ Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност в процеса на разработване на плана;
 - ◆ Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност в процеса на реализация на плана.
- ◆ Програма за реализация на ОПР



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ Същност и цели на програмата за реализация;
- ◆ Списък с проекти за реализация на плана през периода 2014 – 2020 г.
- ◆ Мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптация на вече настъпили промени
 - ◆ Специфика и проблематика на измененията на климата
 - ◆ Факти за изменението на климата в България
 - ◆ Общи европейски и национални действия по отношение на климата;
 - ◆ Законодателна рамка на действията по отношение на климата;
 - ◆ Общи хоризонтални мерки, свързани с изменението на климата;
 - ◆ Принос на ОПР за изпълнение на действията по отношение на климата
- ◆ Приложения.

Структурата на ОПР на община Марица обхваща изцяло изискванията на методическите указания⁴ за разработване на стратегически документи за регионално развитие.

Използван е широк набор от източници на информация, които описват различните аспекти на състоянието на средата. Източниците на информация подържат актуални данни и осигуряват надеждна информация, която се събира въз основа на утвърдени методологии.

Използвани са таблични и в по-малка степен графични изображения, които представят в по-голямата си част систематизирано информационните

⁴ Методически указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020), Общински планове за развитие (2014-2020), одобрени със заповед №РД-02-14-2402/22.11.2011 на Министъра на регионалното развитие и благоустройството



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

масиви. **Графичните изображения** са надлежно обозначени като съдържание, но следва да се прецизират по отношение на детайлите (форматиране, посочване на мерни единици, стойности и други подобни), като са налице възможности за увеличаване на аналитичния характер на разработката чрез допълнително прилагане на графични методи.

1.2. Анализ на социално-икономическото развитие и SWOT анализ

Структурата на анализа на социално-икономическото развитие следва предписанията на методическите указания. Съдържанието му също отговоря на изискванията на методическите указания, като включва:

- ◆ Обща характеристика на община Марица, обхващаща географско положение, местоположение, граници и достъпност, природо-географска характеристика - климат, геоложки строеж и хидрогеоложки условия, природни ресурси, население, населени места и икономическа характеристика, историческо развитие и културно наследство;
- ◆ Състояние на местната икономика – обща характеристика, секторна структура на икономиката, структура по икономически дейности (отраслова структура), предприемаческа и инвестиционна активност, изводи;
- ◆ Развитие на социалната сфера и човешките ресурси – демографски и трудов потенциал, икономическа активност и безработица, изводи за състоянието на човешките ресурси, социални дейности и социална инфраструктура, вкл. образование, здравеопазване, социални дейности, култура, спорт и младежки дейности;
- ◆ Състояние на инфраструктурата – транспортна, енергийна, комуникационна, водоснабдителна и канализационна, изводи за състоянието;
- ◆ Селищна мрежа и териториални ресурси - селищна мрежа, териториални ресурси;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ Екологично състояние и рискове – обобщена характеристика на природния комплекс, състояние на околната среда, предвидими природни бедствия и екологичен риск;
- ◆ Управление и административен капацитет – структура на общинската администрация, граждански сектор, подготовка и реализиране на проекти и инициативи;
- ◆ Обобщени резултати от анкети и срещи с местната общност

Структурата на социално-икономическия анализ отговаря на изискванията на Методическите насоки и на приложимите добри практики при изготвяне на стратегически документи от разглеждания порядък.

Формулирани са основни изводи за всяка една от описаните съставни теми на най-ниско ниво, като са формулирани проблеми и е идентифициран потенциал за развитие.

Използвана е значителна по обем информация за представяне на социално-икономическото състояние на общината.

По отношение на икономическото състояние обаче част от анализираниите показатели са разгледани в нестандартни структури, които не позволяват да се извършва сравнение на данните в пространствен (сравнение с други общини, областта и средно за страната) и времеви аспект. Това в много голяма степен ограничава възможностите за аналитично интерпретиране на представената информация в тази част от анализа.

Динамиката на анализираниите данни обхваща периода 2008-2012 г., а за някои от данните 2007 – 2012 г., което към момента на изготвяне на ОПР е последният период, за който са налични статистически данни. Анализът на част от показателите обаче е изготвен въз основа на неравномерни годишни интервали (2007, 2010, 2012), което ограничава възможностите за очертаване и съответно анализиране на тенденциите на развитие на индикаторите. При представяне на промените в състоянието на отраслите (икономически дейности) по основни икономически показатели (таблица 5) е направено уточнение, че „ди-



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

намиката в развитието на отделните икономически дейности ... е представена чрез данните за състоянието им през 2007 и 2012 г. (определени като „реперни“ години, тъй като технически е трудно в таблицата да бъде представена информацията за всички анализирани години). Направено е и уточнение, че **„очертаните тенденции са на базата на анализиранията информация за целия период“**. Въпреки това, следва да се отбележи, че така приложеният подход не дава възможност за пряка оценка на валидността на направените изводи. В допълнение следва да се има предвид, че Класификатора на икономическите дейности 2008 (КИД 2008), с чиято методология се събират, обработват и представят данните от НСИ за използваните показатели, влиза в сила от 2008 г. като променя съществено класификацията, използвана към 2007 г. от Националния класификатор на икономическите дейности 2003 (НКИД 2003). **Консултантът следва да коментира дали тези промени са отразени при сравнение на показателите за 2007 с последващите години** в съответствие с предвидената в КИД 2008 Кодова таблица на преход между НКИД-2003 и КИД-2008. Подобна необходимост може да бъде илюстрирана с представените в таблица 5 данни за „отрасъл“⁵ Доставяне на води; канализационни услуги, управление на отпадъци и възстановяване“. За разглежданите показатели за „отрасъла“ за 2007 г. е посочено наличие на конфиденциална информация (обозначена с *), а за 2012 г. са посочени конкретни стойности и за трите показателя. Съгласно разясненията на КИД 2008⁶ „Създаден е нов сектор: „Доставяне на води; канализационни услуги, управление на отпадъци и възстановяване“, който включва дейности по почистване и възстановяване (раздел 90 на НКИД 2003), дейности по събиране и разпределение на води (раздел 41 на НКИД 2003) и дейности по рециклиране на отпадъци (раздел 37 на НКИД 2003). В тази връзка Консултантът следва да разясни дали при посочената конфиденциалност са ползвани данни за трите раздела на НКИД 2003 за 2007 г. и съответно е налице конфиденциалност или не са налични подобни данни.

⁵ Терминът, който следва да се използва в съответствие с КИД 2008 е „сектор“.

⁶ Глава четвърта, стр. 45



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Сравнителните данни с други териториални единици (като дял от общото за област Пловдив) обхващат показателите: произведена продукция (хил. лв.), нетни приходи от продажби (хил. лв.), заети лица (брой), ДМА (хил. лв.) (неуточнено разходи за ДМА или придобити ДМА). Не е представен сравнителен анализ на основни икономически и демографски показатели с областно ниво и средни стойности за страната. Представянето на такъв анализ в голяма степен ще повиши добавената стойност на разработката и ще позволи формулирането на изводи, осигуряващи реализиране на основната цел на общинския план за развитие, а именно планиране на мерки за сближаване на социално-икономическото развитие на община Марица със съответните териториални структури в региона.

Доколкото в икономиката на община Марица са съсредоточени едни от най-важните индустриални зони и фирми в производствения сектор за област Пловдив, е разгледано мястото на общината спрямо другите общини в областта, в които също е развито промишленото производство. Представени са темповете на развитие в основни показатели на производствените предприятия – брой предприятия, произведена продукция, ДМА, заети лица. Посочена е многоотрасловата структура на производството, като е отчетено разширяването на някои от представените подсектори (раздели) – „производство на храни, напитки и тютюневи изделия“, „производство на пластмасови и химически продукти“. Представено е териториалното разположение на производствените мощности на основните предприятия в производствения сектор и складовата дейност, като са разгледани четирите обособени локализации – зона Радиново – Бенковски, зона Труд – Граф Игнатиево, зона Рогош – Скутаре – Маноле, зона Войводиново – Калековец.

Представеният анализ в частта за местната икономика, както и демография и пазар на труда е онагледен с таблици и графики. За част от графиките обаче е подходящо да бъде променен техният формат, което ще допринесе за „читаемостта“ на представените данни и съответно за използването им за анализ (графика 3, графика 6). Следва да бъдат отразени и някои технически грешки в представените графики (графика 4) и добавени стойности на разглежданите показатели (всички графики).



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

По отношение на конкретни предложения и препоръки за промени:

- ◆ По отношение на основните икономически показатели в анализа са разгледани следните (таблица 1):
 - ◆ Произведена продукция, хил. лв.;
 - ◆ Нетни приходи от продажби, хил. лв.
 - ◆ Заети лица, бр.;
 - ◆ ДМА, хил. лв. (неизяснено остава кой от двата показателя се има предвид – *разходи за придобиване на ДМА* или *придобити ДМА*)

Разглеждането на показателя *Нетните приходи от продажби на предприятията* по абсолютна стойност не дава възможност за сравнителен анализ на мястото на общината в областната, регионалната и националната икономика. В случаят приложим индикатор е *Нетните приходи от продажби (НПП) на човек от населението*, като заместващ индикатор на индикатора **БВП на човек от населението (на областно, регионално и национално ниво)**, с оглед актуалност на данните на ниво община.

Представени са данни за показателя за 2007 и 2012 г. на ниво община и ниво област, от които се вижда, че активността на местната икономика значително изпреварва средното областно ниво, като темпът на нарастване е над 100%. Препоръчително е представяне на данни за показателя по сектори (икономически дейности), за да може да се направи анализ на развитието на кои от тях се дължи тази нарастваща активност.

- ◆ Представянето на данни само за избрани години от разглеждания 5-годишен период ограничава възможностите за проследяване на тенденциите в развитието на индикаторите и то в период на икономическа криза и първите две години от регистрирано икономическо възстановяване. Нещо повече, за част от показателите (брой малки и средни фирми, произведена продукция, ДМА и заети лица) - Таблица 3, са представени данни за неравномерни годишни периоди – 2007, 2010, 2012, което създава реална възможност за компрометиране



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

на регистрираните по този начин тенденции и направени изводи. Напр. показаният ръст в стойностите на индикаторите в Таблица 1 за 2012 спрямо 2008 г. може да се дължи на отклонение и да не представлява тенденция.

- ◆ По отношение на един от най-важните моменти в анализа на местната икономика, а именно проследяване състоянието и развитието на нейните икономически сектори (Таблица 5.) са допуснати две съществени слабости. На първо място са разгледани само три индикатора – брой фирми (без да е направен разрез на структурата на предприятията по икономически сектори), произведена продукция и зает персонал. Не са разгледани данни за нетните приходи от продажби на глава от населението по икономически сектори. На второ място са представени данни само за началото и края на разглеждания период – 2007 и 2012 г. Както беше споменато и по-горе, това изключително силно ограничава възможността за наблюдение и анализ на тенденциите в различните сектори, особено по време на криза и периода на начално възстановяване след нейното приключване. По този начин е пропусната възможността за анализ на устойчивостта на различните икономически сектори в местната икономика в кризисния период.

По отношение на част *Демографски и трудов потенциал* са валидни следните констатации:

- ◆ За част от данните са представени данни само за началото и края на разглеждания период – 2007 и 2012 г., което отново не дава възможност за проследяване на тенденциите в цялост;
- ◆ За осигуряване на адекватен информационен ресурс за постигане на обоснован анализ е необходимо разглеждането на някои от индикаторите в динамика или в сравнителен аспект. **В динамика е представена възрастовата и образователната структура на населението в общината, като възрастовата структура е сравнена и със средните стойности на ниво област и национално ниво. Препоръчително е**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

да се представи и сравнителен анализ на данните за образователната структура с областно и национално ниво.

- ◆ В част Икономическа активност и безработица е разгледана тенденцията в *доходите на населението – показател средна годишна работна заплата на наетите лица*, който е съществен индикатор за благосъстоянието на населението, както и за състоянието на пазара на труда и на местната икономика. Разгледани са данни за 2010 и 2012 г., като не са представени данни за по-дълъг период и сравнения с областно и национално ниво. Предвид регистрираната дългосрочна тенденция нивата на заплащане в Пловдив и областта да изостават трайно от тези в другите големи икономически центрове – София, Варна, Стара Загора, е препоръчително показателят да се разгледа в цялост;

В част **Състояние на инфраструктурата** е налице значителна пълнота на изложението, като това особено се отнася до ВиК инфраструктурата, както и до състоянието на общинската пътна мрежа. Предвид резултатите от проведеното пред месец юни обществено обсъждане **е необходимо представяне на систематизирана и обобщена информация за състоянието и нуждите от благоустрояването на населените места в общината – състояние на улична инфраструктура (настилки, тротоари), улично осветление и др.**

SWOT анализа представя подробно силните и слаби страни, възможностите и заплахите за развитието на общината. Необходимо е неговия обобщен вид да бъде концентриран допълнително, така че да бъдат изведени основните проблеми, които представените стратегически цели и приоритети адресират. Необходимо е да бъдат ясни съответните приоритети и мерките, които адресират така идентифицираната слаба страна. Необходимо е изводите в частите „Силни страни“ и „Слаби страни“ за бъдат концентрирани, а части „възможности“ и „Заплахи“ да бъдат прецизирани.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Изводи:

Изготвеният анализ обхваща всички области на развитие на общината и прави обстоен преглед на състоянието и тенденциите на развитие в общината и следва изискванията на методическите указания за разработване на общински планове за развитие като обем и структура.

При изготвянето на анализа са използвани актуални данни получени от надеждни източници на информация.

Направените изводи кореспондират в основната си част с представените данни в голяма степен, но анализът би спечелил от детайлизиране на някои от елементите. Изведените силни и слаби страна, възможности и заплахи също кореспондират в голяма степен с направените изводи, но се нуждаят от по-висока степен на обобщение.

Препоръки:

Използвани са таблични и в по-малка степен графични изображения, които представят в по-голямата си част систематизирано информационните масиви. **Графичните изображения** са надлежно обозначени като съдържание, но следва да се прецизират по отношение на детайлите (**форматиране, посочване на мерни единици, стойности и други подобни**), като са налице възможности за увеличаване на аналитичния характер на разработката чрез допълнително прилагане на графични методи.

Представянето на сравнителен анализ на основни икономически и демографски показатели в голяма степен ще повиши добавената стойност на разработката и ще позволи формулирането на изводи, осигуряващи реализиране на основната цел на общинския план за развитие

Представеният анализ в частта за местната икономика, както и демография и пазар на труда е онагледен с таблици и графики. За част от графиките обаче е подходящо да бъде променен техният формат, което ще допринесе за „читаемостта“ на представените данни и съответно за използването им за анализ (графика 3, графика 6). Следва да бъдат отразени и някои технически



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

грешки в представените графики (графика 4, графика 13) и добавени стойности на разглежданите показатели (всички графики).

В част Икономическа активност и безработица е разгледана тенденцията в *доходите на населението – показател средна годишна работна заплата на нетните лица*, който е съществен индикатор за благосъстоянието на населението, както и за състоянието на пазара на труда и на местната икономика. Разглеждани са данни за 2010 и 2012 г., като не са представени данни за по-дълъг период и сравнения с областно и национално ниво. Предвид регистрираната дългосрочна тенденция нивата на заплащане в Пловдив и областта да изостават трайно от тези в другите големи икономически центрове – София, Варна, Стара Загора, е препоръчително показателят да се разгледа в цялост.

SWOT анализа представя подробно силните и слаби страни, възможностите и заплахите за развитието на общината. Необходимо е неговия обобщен вид да бъде концентриран допълнително, така че да бъдат изведени основните проблеми, които представените стратегически цели и приоритети адресират. Необходимо е да бъдат ясни съответните приоритети и мерките, които адресират така идентифицираната слаба страна. Необходимо е изводите в частите „Силни страни“ и „Слаби страни“ за бъдат концентрирани, а части „възможности“ и „Заплахи“ да бъдат прецизирани.

1.3. Визия, цели, приоритети и мерки

Представените в стратегическата част на документа (т.4.5) теми, произтичащи от SWOT анализа, анкетните проучвания, работата със заинтересованите страни и обществените обсъждания обобщават в значителна степен доста подробно представените в т.3 елементи на SWOT анализа.

Визията на община Марица е дефинирана по следния начин: *Стабилен инвестиционен интерес, насочен към устойчив и интелигентен икономически растеж, гарантиращ висок жизнен стандарт за хората, съхранена природа и благоустроена среда за обитаване, труд и отдих*. Така дефинирана визията е реалистична



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

и постижима и очертава широка рамка, в която да бъдат насочен и усилията за развитие на общината и аргументирането на избора на бъдещи интервенции.

При формулиране на стратегическите цели на документа са отчетени както формулираната визия, така и ключовите специфични преимущества на община Марица:

- ◆ Непосредствена близост до втория по големина град в България;
- ◆ Наличие на плодородна земя при поливни условия;
- ◆ Транспортен кръстопът, формиран логистичен и индустриален център.

В стратегическата част на общинския план за развитие са дефинирани три стратегически цели и пет приоритетни области, към които са определени и конкретни мерки, посредством които да бъдат постигнати целите на документа.

Разпределението на целите, приоритетите в ОПР е следното:

Стратегическа цел 1		Приоритетни области
ДИНАМИЧНО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ, СТИМУЛИРАНО ОТ УСПЕШНО ПРИВЛЕЧЕНИ ИНВЕСТИЦИИ И ПАРТНЬОРСТВА, БАЗИРАНО НА ЗАВЪРШЕН ПРОИЗВОДСТВЕН ЦИКЪЛ (ИНТЕГРИРАНЕ НА ПРОДУКТИТЕ, СТОКИТЕ И УСЛУГИТЕ НА ТРИТЕ СЕКТОРА):	2	Индустрия, транспорт и логистика
	3	Природни ресурси и селско стопанство
	4	Сътрудничество и клъстери
	5	Управление и планиране



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Стратегическа цел 2		Приоритетни области
ПЪЛНОЦЕННИ ЖИЗНЕНА И ОКОЛНА СРЕДА, С БЛАГОПРИЯТНИ УСЛОВИЯ ЗА ОБИТАВАНЕ, ИКОНОМИЧЕСКА РЕАЛИЗАЦИЯ И КУЛТУРЕН ЖИВОТ:	1	Жизнена среда, социална сфера и културен живот
	3	Природни ресурси и селско стопанство
	5	Управление и планиране

Стратегическа цел 3		Приоритетни области
УСЪВЪРШЕНСТВАНИ УПРАВЛЕНИЕ НА КОМПЛЕКСНОТО ОБЩИНСКО РАЗВИТИЕ И УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА:	44	Сътрудничество и кълъстери
	5	Управление и планиране

Изводи:

Обособените в ОПР стратегически цели и приоритети обхващат адекватно целия спектър от проблеми и възможности за развитието на територията. Дефинирането на стратегическата част е изградена въз основа на изготвените социално-икономически и SWOT анализ.

Препоръки:

Обособяването на приоритети, които да обхващат повече от една специфична цел позволява изграждането по-добра йерархична структура на документа и подобрява възможности за осъществяване на мониторинг и оценка на изпълнението.

В съответна приоритетна област е подходящо да бъдат включени мерки за развитие на благоустройството на населените места.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

2. Оценка на външната съгласуваност

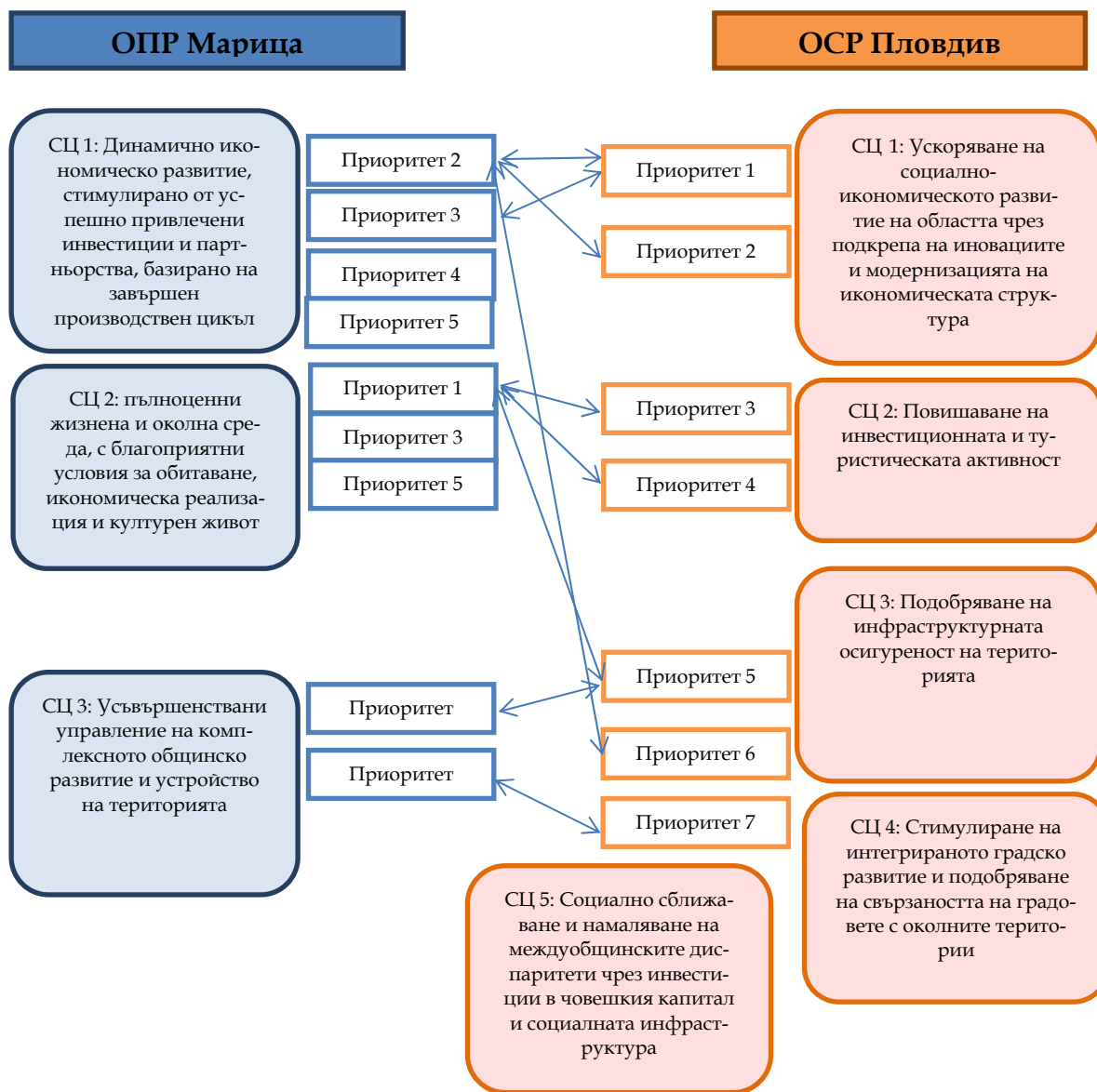
При разработването на ОПР на община Марица 2014 -2020 е използван интегриран подход. Документът е изготвен както в съответствие с документите на по-високо териториално ниво така и вътрешно общински секторни документи.

При разработването на ОПР са взети предвид и отразена връзката със следните документи:

- ◆ Стратегията „Европа 2020“;
- ◆ Национална програма за развитие България 2020;
- ◆ Национална концепция за пространствено развитие 2014 – 2020 г.;
- ◆ Национална стратегия за регионално развитие 2014- 2020 г.;
- ◆ Регионален план за развитие на Южен Централен район за планиране 2014 – 2020 г.;
- ◆ Областна стратегия за развитие на област Пловдив 2014 – 2020 г.;
- ◆ Регионалната устройствена схема на общините Марица, Родопи, Садово, куклен и Пловдив;
- ◆ Стратегии и програми на община Марица.

Стратегическите цели на община Марица съвпадат с областните, регионалните и националните планове по отношение на аспектите развитие на икономиката, човешкия ресурс, техническата инфраструктура и административен капацитет.

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



3. Програма за реализация

Програмата за реализация на общинския план е изготвена в съответствие с изискванията на методическите насоки. В нея са заложени 184 проекта на обща стойност 724 714 000 лева.

Включените проекти са разпределени по мерки и съответни приоритети, като е указано и времето за реализация в рамките на периода 2014 – 2020 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Всички проекти са включени равноправно в програмата, т.е. не е предвидена приоритизация за тяхната подготовка и изпълнение.

4. Индикативна финансова таблица

Разработената индикативната финансова таблица (ИФТ) съответства по форма на методическите указания за изготвяне на общински планове за развитие /Приложение 4/.

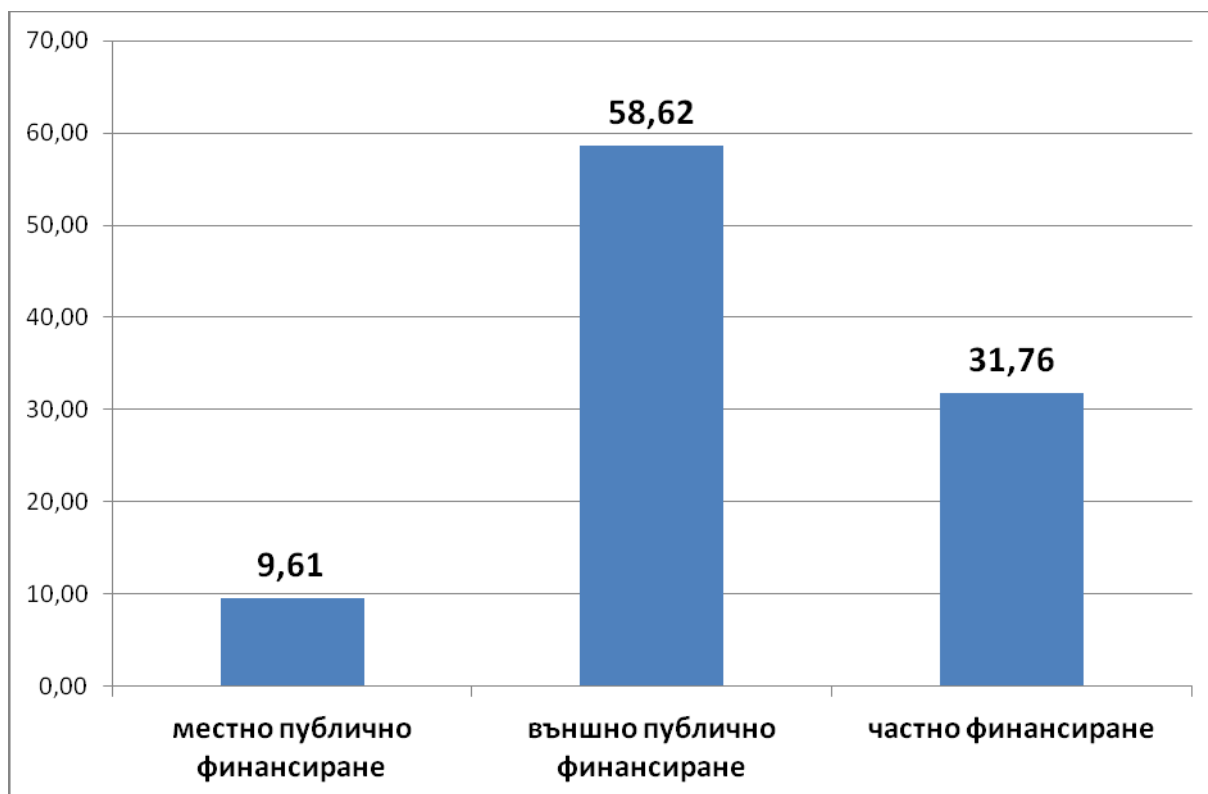
Общият обем на заложените средства в ИФТ възлиза на 724 714 хиляди лева. Основните източници на финансиране са класифицирани както следва

- ◆ Местно публично финансиране;
- ◆ Външно публично финансиране;
- ◆ Частно финансиране

Местното публично финансиране включва приходи от общинския бюджет и от местни публични фондове (МПФ).

Външното публично финансиране включва централен бюджет, фондове на ЕС и други източници, като в ИФТ е предвидено частично финансиране от други източници.

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Разпределението по източници на финансиране показва, че почти 60% от средствата, които се планира да бъдат инвестирани за развитие на общината ще бъдат осигурени от външно публично финансиране, като над 75% от този дял следва да се осигури от фондове на Европейския съюз.

Планираното нарастване на усвоените средства, осигурени от външни източници на финансиране е над **двадесет пъти**, сравнено с усвоените средства през периода 2007-2013 г.

Планираните средства в ИФТ с източник на финансиране общинският бюджет възлизат на близо 70 000 хиляди лева. Общият обем на планираните приходи с общински характер за 2014 г. възлиза на 14 562 хиляди лева. Така планираните средства на годишна база представляват близо 68% от приходите с общински характер, в случай че не се променя обема на приходите.

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Основният фокус от гледна точка на разпределението на средствата по стратегически цели е насочен **към изпълняването на стратегически цели 1 и 2**, чрез Приоритетни теми 2 и 3, като в тази област са насочени близо 60% от средствата.

Насочването на основния дял от средствата в сферата на подобряване на качеството на жизнената среда и модернизирание на техническата инфраструктура кореспондира с една част от изведените в анализа слаби страни.

Последният приоритет заема най-малък дял в планираните разходи, но по отношение на него са изведени конкретни нужди и проблеми, като той цели поддържане на системата като цяло.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Изводи:

ИФТ е изготвена в съответствие с изискванията на методическите указания, единствено следва да се допълни сумарен ред, който да придаде завършен вид на документа.

Над 60% от планираните разходи е предвидено да бъдат осигурени от външно публично финансиране (което включва централен бюджет, фондове на ЕС и други източници). Разпределението на секторите в ИФТ е заложен много висок дял на средствата, които следва да бъдат осигурени от европейски средства.

Препоръка:

Планираните финансови ресурси разкриват амбициозно и мащабно планиране, особено в сравнение с реализираните през периода 2007 – 2013 г. проекти. С цел да се осигури по-висока степен на изпълнимост на ИФТ с оглед възможностите на общината за разработване, изпълнение и съ/финансиране на заложените в ОПР мерки и проекти препоръчваме да се оптимизира тази част от ОПР, а заложените стойности да бъдат прецизирани в реалистичен порядък.

5. Индикатори за наблюдение и оценка

В общинския план за развитие е описан подхода за подбор и описание на индикаторите включени в системата за мониторинг и оценка. Систематизирането и описанието на индикаторите в „матрицата на индикаторите“ е изпълнено в съответствие с методическите изисквания.

Разпределението на индикаторите за въздействие е на ниво стратегически цели, а на индикаторите за резултат на ниво приоритетни области, като за всички индикаторите са посочени мерни единици, източници на информация, период на отчитане.

Дефинирани са базова, междинна и целева стойности. Липсват базови стойности за значителна част от заложените индикатори, както съгласно



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

указаният в общинския план тези стойности са отбелязани със знак „х“. Със същия знак, без да се прави разграничение, са отбелязани и базовите стойности на индикаторите, които следва да са нула. *Например: Индикатор за резултат, приоритетна област 2, Дължина на извършените ремонтни дейности на общински пътища следва да е 0 в началото на периода, тъй като не е започнало осъществяването на планираните ремонти.* Подобен подход се използва и при отбелязването на междинните стойности, а в единичен случай и за целевата стойност.

Липсата на базова стойност на индикатора не дава ясното за очакваното изменение настъпило в следствие на интервенцията. Използваната символика „>n“ не дава яснота дали е използвана да изрази изменение с 10 единици спрямо неизвестната базова стойност или с над 10 единици спрямо базовата стойност, която като минимум следва да бъде идентифицирана на по-късен етап. Преодоляването на така описаните проблеми може да се осъществи като базовата стойност се приеме за нула и индикатора се трансформира във вида *„нарастване на съответната единица. Например:*

Стратегическа цел 3

№	Индикатор за въздействие	Мерна единица	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност (година на отчитане)	Междинна стойност (2017 г.)	Целева стойност (2020 г.)
11	Брой младежи, наети на работа или стартирали собствен бизнес, след преминала социална програма	брой	Община Марица	годишно	0	15	30

При наблюдението в матрицата на индикаторите се отчитат само наетите след момента на стартиране на периода за изпълнение на ОПР т.е. 01.01.2014 г.

Предложените източници за събиране и информация за целите на мониторинга и оценката са независими и осигуряват точна, надеждна и своевременна информация, което ще гарантира надеждни изводи при осъществяването на мониторинга и изготвянето на оценки на ОПР.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Всички индикатори са еднозначно дефинирани и определят ясно единиците на измерване.

Периодът на отчитане на индикаторите следва да е съобразен с функциите на наблюдението на напредъка на изпълнение на ОПР, което се осъществява веднъж годишно. Поради тази причина не е допустимо да бъдат използвани индикатори с период на отчитане над 1 година, като въпреки това в матрицата от индикатори са налице индикатори с период на отчитане на 3 и на 6 години.

Индикаторите за резултат обхващат конкретните продукти, които следва да бъдат постигнати в следствие на успешно осъществяване на програмата за реализация на ОПР. Индикаторите обхващат над $\frac{3}{4}$ от заложените мерки и конкретни проекти за изпълнение, което е критерий за надеждност на системата от индикатори за наблюдение.

По отношение на критерия наблюдение на най-значимите от финансова гледна точка планирани мерки и проекти, в системата на се включени индикатори по Приоритетна област 3: Природни ресурси и селско стопанство, свързани с изграждането на главни и второстепенни гравитачни канализационни колектори. Включването на индикатори, измерващи цитираните интервенции е задължително да бъде направено, тъй като проектите от този тип са с най-висока финансова стойност и формират 73,1% от общата стойност за приоритетната област и 36,5% от общата стойност на планираните разходи в ИФТ.

Индикаторите за продукт № 31 Емисии на вредни вещества – прах въглероден диоксид, серен диоксид, азотни оксиди, летливи органични съединения и органични вещества в атмосферния въздух и № 32 Мониторинг по физико-химични елементи на повърхностните води по приоритетна област 3: Природни ресурси и селско стопанство не са уместно използвани, тъй като не показват конкретни резултати и нямат конкретно определени целеви стойности.

Индикаторите за въздействие са разработени на ниво стратегическа цел съгласно изискванията на методическите указания.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Към стратегическа цел 1: Динамично икономическо развитие, стимулирано от успешно привлечени инвестиции и партньорства, базирано на завършен производствен цикъл (интегриране на продуктите, стоките и услугите на трите сектора) са определени 3 индикатора, които в много малка степен биха могли да оценят степента на постигане на стратегическата цел, която най-пряко кореспондира с визията за развитие на общината.

По отношение на избраните конкретни индикатори са налице и следните проблеми. Експертни оценки на база на исторически данни показват, че избраната целева стойност на индикатора придобити ДМА е подценена, тъй като е планирано нарастване на индикатора в размер на 16% за целия планов период, което е нарастване с 2% средно годишно, а при оценка на исторически данни за периода 2010-2012 нарастването е 4,6% средно годишно.

Индикаторът „брой предприятия в общината“ има сравнително ниска познавателна стойност, тъй като броя на фирмите не гарантира постигане на ефективност на работата и повишаване на производителността.

Препоръчително, като минимум е да бъдат включени следните икономически индикатори, които могат да се използват за наблюдение на степента на динамично икономическо развитие в общината:

- ◆ Нетни приходи от продажби на глава от населението;
- ◆ Равнище на средната работна заплата;
- ◆ Коефициент на безработица.

Индикаторите могат да бъдат заложили като стойности за общината и/или като % от средните за областта/ общината. Във втория вариант се цели да се наблюдава изменение на различието спрямо други териториални структури.

Към Стратегическа цел 2: Пълноценна жизнена и околна среда, с благоприятни условия за обитаване, икономическа реализация и културен живот са заложили 6 индикатора за въздействие по отношение, на които трябва да се има предвид следното:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ базовата стойност на индикаторите Дял на населението с основно и по-ниско образователно равнище и Дял на населението с висше образование съгласно аналитичната част от ОПР се отнасят за 2011 година, а не както е посочено в матрицата от индикатори за 2012;
- ◆ по отношение на същите два индикатора е налице проблем с източника за осигуряване на данни, който се състои в това, че НСИ събира подобна информация единствено при преброяване на населението, което изследване се осъществява на всеки 10 години. Възможен източник на данни за тези два индикатора е провеждане на представително проучване в рамките на общината. При използването на този източник следва да се имат предвид следните особености – източникът на информация е сравнително скъп с оглед на полезността на данните, а проучването следва да се осъществява ежегодно;
- ◆ Индикаторът Информационни кампании за повишаване екологичната култура на населението по своя характер не е индикатор за въздействие;
- ◆ Индикаторът Площ защитени зони по Natura 2000 има константна стойност през целия планов период, тоест не измерва изменение настъпило в следствие на интервенции и не може да бъде използвано като индикатор за наблюдение. В аналитичната част на документа не са идентифицирани проблеми, които да заплашват пряко съществуващите защитени зони и евентуално да доведат до намаляване на тяхната площ.

При така дефинираната стратегическа цел индикатори за въздействие на стратегическата цел биха могли да бъдат:

- ◆ Намаляване на дела на ранно напусналите училище;
- ◆ Увеличаване на дела на записаните в предучилищна форма на обучение;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ Намаляване на заболяемостта на населението и/ или намаляване на коефициента на смъртност и/или увеличаване на средната продължителност на живот;
- ◆ Намаляване на населението с проблеми във водоползването;
- ◆ Дял на населените места с изградена канализация и други;

Към стратегическа цел 3: Усъвършенствани управление на комплексното развитие и устройство на територията са определени 3 индикатора за въздействие. Индикаторите Нови /промени в съществуващи/ междуобщински маршрути на масов общински транспорт и Брой разработени проекти, програми, стратегии съвместно с други общини не са индикатори за въздействия, тъй като с тях се измерват конкретни действия които са изпълнени.

Необходимо е системата от индикатори за въздействие да бъде допълнена с подходящи индикатори, които измерват реалното изменени и настъпилите промени след избраните стратегически цели.

В системата от индикатори не са предложени индикатори, които да позволяват да се измерва развитието на общината спрямо общото развитие на страната. Подобни индикатори се използват за определянето на районите за целенасочена подкрепа и включват нетни приходи от продажби на предприятията на глава от населението спрямо 70% от средните за страната, средна работна заплата спрямо средната за страната, безработица спрямо 105% от средната за страната и други.

Изводи:

Системата от индикатори за мониторинг включва количествени индикатори, за които са дефинирани надеждни източници на информация. Избраните индикатори позволяват в голяма степен да се осъществява мониторинг за изпълнението на планираните дейности и в много малка степен на резултатите от интервенциите.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Отделни индикатори са подбрани неуместно и следва да бъдат изключени от матрицата на индикаторите и евентуално да бъдат заменени с по-подходящи.

За някои от индикаторите е по-целесъобразно да бъдат дефинирани с коректните базови стойности, след което може да се определи целева стойност, кореспондираща с предложениия напредък.

Препоръка:

Системата от индикатори следва да се прецизира по отношение на включените индикатори, особено що се отнася до индикаторите за въздействие, където с цел изграждане на ефективен мониторинг на въздействието от планираните интервенции трябва да се подберат подходящи индикатори, които пряко кореспондират с определените стратегически цели.

В единични случаи описани в анализа на системата от индикатори е необходимо да се прецизират източниците на информация, периода на отчитане, базовите и целевите стойности.

В системата от индикатори е важно да присъстват индикатори, които измерват развитието на общината спрямо общото развитие на страната. Подобни индикатори се използват за определянето на районите за целенасочена подкрепа и включват нетни приходи от продажби на предприятията на глава от населението спрямо 70% от средните за страната, средна работна заплата спрямо средната за страната, безработица спрямо 105% от средната за страната и други.

6. Действия по наблюдение, оценка и актуализация на плана

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Общинския план за развитие цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефективно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на плана обхваща и Програмата за неговата реализация.

ОПР на община Марица 2014 – 2020 определя целите и задачите на системата за наблюдение и оценка. Определени са елементите на системата, които включват:

- ◆ източниците, начините и периодичността за събиране, обработка и анализиране на информация;
- ◆ индикаторите за наблюдение и оценка;
- ◆ органите за наблюдение, организацията и методите на тяхната работа;
- ◆ системата на докладване и осигуряване на информация и публичност.

Представени са органите за наблюдение на документа и техните функции. Предвиден е ред за актуализация.

Изводи:

Системата за наблюдение и оценка в максимална степен осигурява процесът на изпълнение на Плана и Програмата за неговата реализация.

7. Действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност

Представени са мерките за осигуряване на прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност в процеса на подготовка на документа, както и в процеса на изпълнение на плана. Предвидено е широко обществено участие и формиране на широки партньорства между заинтересованите страни.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“,
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от
Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Изводи:

Представени са адекватни мерки за осигуряване на прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

V. СТРАТЕГИЧЕСКА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Екологична оценка (ЕО) се извършва задължително на плановете и програмите, които се изготвят за селското и горското стопанство, риболова, енергетиката, промишлеността, транспорта, управлението на отпадъците, далекосъобщенията, туризма, градско и териториално планиране или земеползване, или определят съгласие за разработване на проекти в тези сектори.

ОПР не попада в секторите или проектите, за които е задължително извършването на ЕО, но българското законодателство в съответствие с Директива 2001/42/ЕО, е предвидило процедура, съгласно която компетентният орган по околна среда трябва да даде становище за необходимостта от извършване на екологична оценка и да прецени дали интервенциите, предвидени в плана има вероятност да окажат съществени последици върху околната среда. В отговор на искане на органа, разработващ програмата, компетентният орган, преди одобряването на програмата, издава решение, в което изразява мотивирано своята преценка за необходимостта от ЕО.

Предварителната оценка на плановете и програми включва и екологична оценка (ЕО), която се осъществява по ред, определен в националното законодателство и след преценка на компетентния орган – в зависимост от географския обхват съответния план или програма- министъра на околната среда и водите или директорът на съответната РИОСВ е компетентният орган за издаване на становище или решение по екологична оценка на плановете и програми. Основната цел ЕО е да допринесе за интегрирането на въпросите на околната среда на възможно най-ранен етап – при подготовката на оперативните програми.

ЕО обхваща оценка на очакваните въздействия на програмата, планът или проектът върху околната среда, в съответствие с нейните цели, приоритети и дейности. **Като първи етап следва да се проведе процедура по преценяване на необходимостта от извършването на ЕО и преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

зони, за което се подготвя и представя изискващата се по националното законодателство документация. Чрез процедурата по ЕО се провежда и процедурата по оценка на съвместимостта съгласно в чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие. При постъпило искане от страна на компетентния орган по околна среда, като приложение към доклада за ЕО се изготвя и доклад за оценка на съвместимостта, съдържащ анализ на евентуалното въздействие на програмата върху предмета и целите на опазване на защитените зони от мрежата Натура 2000.

След издаване на решение на компетентния орган по околна среда за извършване на ЕО, в доклада за ЕО следва да се анализира евентуалното въздействие върху околната среда при прилагането на предложените алтернативи за осъществяване на оперативната програма, да се предложат мотивирано мерки за смекчаване на отрицателните въздействия върху околната среда и препоръки за подобряване на качеството на оперативната програма като по този начин се осигурява високо ниво на опазване на околната среда и постигане на устойчиво развитие. Чрез ЕО се предлагат при необходимост и мерки за наблюдение и контрол по отношение на въздействието върху околната среда при изпълнението на оперативната програма, които трябва да съобразяват и допълват общите мерки за наблюдение и контрол по програмата.

Основната цел на дейността е подкрепа и подобряване на качеството на процеса на програмиране на **План за развитие на община Марица за периода 2014-2020 г.** и интегрирането на въпросите на околната среда в процеса на нейната подготовка, при спазване на националните и международни норми за:

- ◆ съхраняването, защитата и подобряването на качеството на околната среда, защитата на човешкото здраве и благоразумното и рационално използване на природните ресурси;
- ◆ интегриране, съхраняването и устойчивото ползване на биологичното разнообразие в съответните секторни или междусекторни планове и програми;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- ◆ информиране и консултиране със заинтересованите страни и широката общественост за вероятните последици върху околната среда от реализацията на програмата.

Съгласно приложимата нормативна уредба Закона за опазване на околната среда (ЗООС)⁷, Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми⁸ (Наредба за ЕО), Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)⁹ и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони¹⁰ (Наредба за ОС), за плановете, програмите и инвестиционните предложения, попадащи в обхвата на ЗООС, **оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на ЗООС и при спазване на специалните разпоредби на ЗБР и на Наредбата за ОС.** В тази връзка е подготвена необходимата документация за преценка на необходимостта и обхвата на ЕО на Общинския план за развитие на община Марица 2014 -2020 и за преценка на необходимостта от оценка за съвместимостта на документа с предмета и целите на опазване на защитените зони, която следва да бъде представена на съответния компетентен орган. Съгласно чл.4 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО) определя за плановете и програмите, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет - директорът на съответната регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ).

⁷ Обн., ДВ, бр. 91 от 2002 г., последни изменения и допълнения ДВ бр. 27 от 2013 г.

⁸ Приета с ПМС № 139 от 24.06.2004 г., обн., ДВ, бр. 57 от 2004 г., в сила от 1.07.2004 г., изм. и доп., бр. 3 от 2006 г., бр. 29 от 2010 г., бр. 3 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 94 от 2012 г., в сила от 30.11.2012 г.

⁹ Обн., ДВ, бр. 77 от 2002 г., последни изменения и допълнения ДВ бр. 27 от 2013 г.

¹⁰ Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 2011 г., бр. 94 от 2012 г., в сила от 30.11.2012 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Искането за преценяване на необходимостта и обхвата за ЕО и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони от съответните компетентни органи трябва да съдържа:

- ◆ информация за възложителя (орган или оправомощено по закон трето лице): име, пълен пощенски адрес, лице за връзка - телефон, факс и адрес за електронна поща;
- ◆ обща информация за предложената програма:
 - ◇ основание за изготвяне на програмата – нормативен или административен акт;
 - ◇ период на действие и етапи на изпълнение на програмата;
 - ◇ териториален обхват (национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини;
 - ◇ засегнати елементи на Националната екологична мрежа (НЕМ);
 - ◇ основни цели на програмата;
 - ◇ финансиране на програмата (например държавния и общинския бюджет, международни програми, финансови институции);
 - ◇ срокове и етапи на изготвянето на програмата и наличие, нормативно регламентирано на изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за участие на обществеността;
 - ◇ орган, отговорен за прилагането на програмата;
 - ◇ орган за приемане/одобряване/утвърждаване на програмата.

Към искането се прилагат:

- ◆ характеристика на програмата относно:
 - ◇ инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганата програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия;

- ◆ мястото на предлаганата програма в цялостния процес или йерархия на планиране, степен на подробност на предвижданията;
- ◆ обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на програмата;
- ◆ информация за планове, програми и инвестиционни предложения, свързани с предложението програма, включително и за извършена екологична оценка или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС);
- ◆ характеристики на засегнатата територия и на очакваните въздействия върху околната среда и човешкото здраве;
- ◆ карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения;
- ◆ нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т. ч. предложение за мерки за наблюдение и контрол по отношение на околна среда и човешко здраве.

Искането за преценяване на необходимостта и обхвата за ЕО е представено за съгласуване на Директора на РИОС Пловдив за преценка на необходимостта от извършване на екологическа оценка на Общинския план за развитие на община Марица 2014 - 2020.

Стратегическият документ е рамков и не съдържа инвестиционни предложения, попадащи в обхвата по приложение № 1 към чл.92, т.1 и приложение № 2 към чл.93, ал.1 т.т. 1 и 2 от ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Изводи:

Общинският план за развитие на община Марица 2014 – 2020 е рамков документ и не съдържа инвестиционни предложения, попадащи в обхвата по приложение № 1 към чл.92, т.1 и приложение № 2 към чл.93, ал.1 т.т. 1 и 2 от ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на политиките на Община Марица“, реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общинският план за развитие на община Марица е разработен в съответствие с изискванията на ЗРР и методическите указания за разработване на ОПР за периода 2014-2020. Като структура и съдържание отговаря изцяло на изискванията на нормативната уредба.

Общинският план за развитие на община Марица 2014-2020 г. съдържа всички компоненти за постигане на съответствие с чл. 13 ал.2 на ЗРР, включително предвидени са и мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени, съгласно промените в ЗРР от 14 март 2014 г.

Общинският план за развитие на община Марица 2014-2020 г. е съгласуван по цели и приоритети с всички стратегически документи от по-висок порядък, определящи системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие съгласно чл. 9 на ЗРР. Документът осигурява и постигането на целите на ЗРР, както е определена в чл.3 и по-специално в т.5.

Направената оценка показва, че в голяма степен са на лице вътрешна и външна съгласуваност, адекватност и реалистичност на документа. В рамките на оценката са направени препоръки, които следва да бъдат отразени в ОПР, с цел да се подобри неговото качество.