

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА № 1 ЗА ПОДДЪРЖАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД,
ЧИСТОТАТА И ОБЩЕСТВЕННОТО ИМУЩЕСТВО, ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И
БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА
МАРИЦА, ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ № 41, ВЗЕТО С
ПРОТОКОЛ № 6 ОТ 29.02.2000 Г.**

Вносител: Кмет на община МАРИЦА

Проект

На основание чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове и в срока по чл. 26, ал.4, предл.1-во ЗНА - от 30 дни, Община Марица чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес:obshtina@maritsa.org или в деловодството на Община Марица,бул."Марица" № 57а.

МОТИВИ

ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 1 ЗА ПОДДЪРЖАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД, ЧИСТОТАТА И ОБЩЕСТВЕННОТО ИМУЩЕСТВО, ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА МАРИЦА, ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ № 41, ВЗЕТО С ПРОТОКОЛ № 6 ОТ 29.02.2000 Г.

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и безопасността на движението на територията на община Марица, Пловдивска област.

При изработването на проекта на **Наредба за изменение и допълнение на горепосочената Наредба** са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост и съгласуваност.

- 1. Принцип на необходимост:** Необходимост от съответствие на подзаконовия нормативен акт (наредбата) с нормативни актове от по-висок ранг, в частност с разпоредби от Закон за закрила на детето
- 2. Принцип на обосновааност:** Възникващи противоречия при прилагане на Наредбата, поради несъответствието с разпоредби от Закона за закрила на детето.
- 3. Принципите на предвидимост и откритост:** Несъответствието между законов и подзаконов нормативен акт създава правна несигурност и се нарушават принципите на предвидимост и откритост.
- 4. Принцип на съгласуваност:** наличието на противоречие между законов и подзаконов нормативен акт е основание за оспорването/протестирането на същия без ограничение във времето.

II. Цел на Наредбата

Установяване на законосъобразни и целесъобразни процедури при упражняване на

действия за поддържане и опазване на обществения ред.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати

Синхронизиране на законов и подзаконов нормативен акт.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Марица на 07.04.2017 г.

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Правни основания: чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл. 19, 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 75, 76, 77 и 79 от АПК

Фактически основания:

Съгласно чл. 8, ал.3 от Закона за закрила на детето, родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да го придружават на обществени места след 20,00 ч., ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст. Ал.4 на същия текст повелява, че ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.

Съгласно чл. 45, ал.1 от Закона за закрила на детето, който продава алкохолни напитки или тютюневи изделия на деца, се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 4000 лв., ако не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление. Съгласно ал.2 на текста, който допусне от 22,00 ч. до 6,00 ч. дете в управляван от него търговски обект в нарушение на чл. 8, ал. 3 и 4, се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 5000 лв., а при повторно нарушение - с глоба или имуществена санкция от 5000 до 8000 лв. Законът е предвидил санкция и за родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което наруши чл. 8, ал. 3, или родител, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което не осигури придружител по чл. 8, ал. 4 - глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - глоба или

имуществена санкция от 500 до 1000 лв.

В чл.3, т.6 от действащата понастоящем Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и безопасността на движението на територията на община Марица, Пловдивска област, е предвидена забрана за допускане на малолетни и непълнолетни в полунощните и нощните заведения за развлечения, както и сервиране на алкохол и цигари на същите. За нарушение на тази разпоредба е предвидена глоба в размер от 100 до 500 лв. А в чл.3, т.6.2. се съдържа забрана за присъствие на лица под 18 години в увеселителни и питейни заведения с разрешено тютюнопушене, както и продажба и сервиране на алкохол и цигари на същите лица.

Съгласно легалната дефиниция на понятието "Обществени места", съдържаща се в пар.1, т.1 от ДР на Наредбата за специализирана закрила на деца на обществени места, такива са общодостъпни за всяко лице места, като обществен транспорт, заведения за хранене, търговски, спортни или развлекателни обекти, кина, театри, стадиони, зали и други. Съпоставяйки текстовете на чл.8 от Закона за закрила на детето и разпоредбите на чл.3, т.6 и т.6.2. от местната наредба, се налага извод, че последната ограничава кръга на обществените места, в които съществува специален режим за достъпа и присъствието на малолетни и непълнолетни лица. Това ограничение е незаконосъобразно, поради противоречие с нормативен акт от по-висока степен. Отделно от това, местната наредба не регламентира императивното изискване в определен часови диапазон малолетните и непълнолетните деца да бъдат придружавани от родител, настойник, респ. попечител или от лице, полагащо грижи за детето. Не е проведено и разграничение в различния прилаган ред за малолетни и непълнолетни. Аналогични са доводите за противоречие на разпоредбата на чл.3, т. 9.1. от местната наредба с посочените по-горе разпоредби от Закона за закрила на детето. Предвидените в чл.3, т.6 санкции са силно занижени в сравнение със законово предвидените по чл.45 от Закона за закрила на детето.

Отделно от горното, в общината постъпват множество сигнали за нарушения на обществения ред, свързани с вдигане на шум и силна музика извън позволените нива и норми. Местната наредба не е предвидила санкции за нарушения, свързани с превишаване на граничните стойности на шум. Същата следва да бъде допълнена в чл. 3, т.14 със санкционни норми.

За постигане на съответствие между подзаконовата уредба и Закона за закрила на детето, както и за обезпечаване на правната сигурност при регулиране на обществените отношения, свързани с опазване на обществения ред, следва да бъдат изменени/отменени текстове от Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и безопасността на движението на територията на община Марица, Пловдивска област, както следва:

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и безопасността на движението на територията на община Марица, Пловдивска област Приета с Р. № 41, Пр. № 6 от 29.02.2000; Изм. с Р. № 38, Пр. № 6 от 12.02.2004 г.; изм. с

Р. № 170, Пр. № 10 от 31.08.2011г.; изм. и доп. с Решение № 138, Пр № 6 от 28.05.2013г., изм. и доп. с Решение № 195, взето с Протокол № 6 от 26. 06. 2013 г.,; изм. и доп. с Р. № 46, Пр. № 3 от 04.03.2014г.; изм. и доп. с Р. № 285, Пр. № 9 от 29.08.2016г.; както следва:

§ 1. Разпоредбата на чл.3, т.6 придобива следната редакция:

Присъствието на обществени места след 20.00 ч на лица до 14-годишна възраст и след 22.00 часа на лица навършили 14 – годишна възраст, но ненавършили 18-годишна възраст без същите да са придружавани от родител, настойник, респ. попечител или друго лице, полагащо грижи за детето. Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, навършило 14-, но ненавършило 18-годишна възраст не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 ч. При нарушаване на посочената забрана родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за дете се наказва с глоба от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - с глоба от 500 до 1000 лв. Лице, което допусне дете в управляван от него търговски обект от 22,00 ч. до 6,00 ч. без придружител по смисъла на изр.1-во, се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 5000 лв., а при повторно нарушение - с глоба или имуществена санкция от 5000 до 8000 лв.

§ 2. Разпоредбата на чл.3, т.6.2. придобива следната редакция:

Продажбата на тютюневи изделия, алкохолни напитки, печатни издания с порнографско или еротично съдържание на малолетни и непълнолетни, както и допускането им в заведения за хазартни игри. При нарушаване на тази забрана, нарушителят се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 4000 лв., ако не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление.

§ 3. Разпоредбата на чл.3, т.9.1. се отменя.

§ 4.Разпоредбата на чл.3, т.14 се допълва със следния текст:

За нарушения, свързани с превишаване на граничните стойности на шум, физическите лица се наказват с глоба от 250 до 500 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 500 лв. до 1000 лв. При повторно нарушение физическите лица се наказват с глоби от 500 до 1200 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 1000 до 2500 лв.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 5. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общественото имущество, за организацията и

безопасността на движението на територията на община Марица, Пловдивска област
влиза в сила от

§ 7. Изпълнението на Наредбата се възлага на кмета на община Марица.