

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА “МАРИЦА”

Вносител: Кмет на община МАРИЦА

Проект

На основание чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове и в срока по чл. 26, ал.4, предл.1-во ЗНА - от 30 дни, Община Марица чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес:obshtina@maritsa.org или в деловодството на Община Марица,бул.”Марица” № 57а.

МОТИВИ

Обосновка за конкретната необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица”

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица”.

В Административен съд Пловдив е постъпил протест от страна на Окръжна прокуратура Пловдив против текстове от Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” с доводи за противоречие на подзаконовия нормативен акт с нормативни актове от по-висока степен. Отправено е искане до съда за отмяна на оспорените текстове, което налага конкретна и задълбочена преценка на изложените доводи в протеста. При извършената проверка на съдържащите се мотиви в протеста се установява необходимост от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица”.

При изработването на проекта на **Наредба за изменение и допълнение на горепосочената Наредба** са спазени принципите на необходимост, обосноваост, предвидимост, откритост и съгласуваност.

- 1. Принцип на необходимост:** Установена е необходимост от съответствие на подзаконовия нормативен акт (наредбата) с нормативни актове от по-висок ранг, в частност с разпоредби от ЗМДТ, Закона за административните нарушения и наказания, Кодекса на труда, Закона за държавния служител, Закона за ветеринарномедицинската дейност.
- 2. Принцип на обосноваост:** Възникващи противоречия при прилагане на Наредбата, поради несъответствието с разпоредби от Закона за местните данъци и такси, Закона за административните нарушения и наказания, Конституцията на Република България и други нормативни актове.
- 3. Принципите на предвидимост и откритост:** Несъответствието между законов и подзаконов нормативен акт създава правна несигурност и се нарушават

принципите на предвидимост и откритост.

4. **Принцип на съгласуваност:** наличието на противоречие между законов и подзаконов нормативен акт е основание за оспорването/протестирането на същия без ограничение във времето.

II. Цел на Наредбата

Установяване на законосъобразни и целесъобразни процедури при упражняване на действията и правомощията на администрацията при определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община "Марица".

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати

Синхронизиране на законов и подзаконов нормативен акт.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Марица на 12.05.2017г.

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Правни основания: чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл. 19, 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 75, 76, 77 и 79 от АПК

Фактически основания:

1. Чл. 19а, ал. 5 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община "Марица" предвижда: „ В случаите, когато в имота, деклариран като неползван или новопостроен, след проверка на Органите на общинската администрация се установи ползване на имота или откриване на партиди на имота във ВиК, Енергоразпределителната и БТК мрежа, нарушителите дължат глоба в размер трикратния размер на годишната такса за сметосъбиране и сметоизвозване за имота, но не по-малко от 1000 лева. Глобата се налага по реда на ЗАНН. „

В същото време, за аналогично нарушение, предвидено в разпоредбата на чл. 123, ал. 3 от ЗМДТ е предвидено, че : „Който декларира неверни данни и обстоятелства, водещи до намаляване или освобождаване от такса, се наказва с глоба от 50 до 200 лв., а

юридическите лица и едноличните търговци - с имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.”.

При съпоставка на двата текста се установява, че санкцията, предвидена в местната Наредба е значително завишена в сравнение със санкцията, предвидена в нормативен акт от по-висока степен, което налага привеждане в съответствие Наредбата с текстовете от ЗМДТ.

2. Чл. 46, ал.7 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” предвижда, че: „Всички услуги по ал. 1, т. 5 се извършват само при липса на задължения по Закона за местните данъци и такси, с изключение на случаите по ал. 6 . Въвеждането на условие при предоставянето на услуги от страна на Общината да бъде установена липса на задължения към общината, поставя в неравностойно положение част от субектите поради невъзможност същите да ползват нормативно предоставени услуги и съответно да заплащат за тях. Ограничението е в противоречие както с делегацията, предоставена на Общинския съвет по чл. 9 от ЗМДТ, така и с разпоредбата на чл. 3, ал. 3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Горното в съвкупност налага отмяна на цитираната разпоредба.

3. В Чл. 56 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” е предвидено освобождаване от заплащането на такса на собствениците на „ловни кучета”. В същото време, в разпоредбата на чл. 175, ал.2, т. 6 от Закона за ветеринарномедицинската дейност се предвижда освобождаване от такса не на ловни кучета, а на такива, които „придружават или охраняват селскостопански животни, които се отглеждат в регистриран животновъден обект”. Налице е несъответствие между наредбата и нормативен акт от по-висока степен, което налага привеждане на наредбата в съответствие със закона.

4. Чл. 62 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” предвижда: „За нарушение на разпоредбите на тази Наредба, на виновните лица се налага глоба, респективно имуществена санкция от 10лв. до 500лв., освен ако със закон не е предвидено друго, а при повторно нарушение, и временно лишаване от правото да упражнява определена професия или дейност за срок от 1 година.

В същото време, за аналогично нарушение, предвидено в разпоредбата на чл. 127 от ЗМДТ е предвидено, че: „При неспазване на разпоредби по този закон извън случаите по чл. 123, 124 и 125, на виновните лица се налага глоба в размер от 20 до 200 лв., а на юридическите лица и едноличните търговци - имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.

При съпоставка на двата текста се установява, че при определянето на санкцията, предвидена в местната Наредба, не е предвидено разграничаване на размера на глобата и имуществената санкция, а същите са приравнени, както и че в Наредбата размерът не

е е в синхрон със санкцията, предвидена в нормативен акт от по-висока степен, което налага привеждане на Наредбата в съответствие с тестовтете от ЗМДТ.

5. Чл. 64 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” предвижда: „Наказват се с глоба от 50 до 250 лева в полза на общината, ако не подлежи на по-тежко наказание, длъжностните лица, които : 1. Разпоредят или допуснат издаване на административен документ, за който следва да е платена такса или цена на услуга, в нарушение на установения с настоящата Наредба ред.2. Приемат длъжимата стойност за предоставена услуга без да издадат административния документ и/или приходна квитанция, освен ако деянието не представлява престъпление. 3. Неосъществяват контрол по начисляването, събирането и внасянето на видовете такси или цени на услуги.

Длъжностните лица от администрацията на Община Марица, които имат задължения да издават съответните документи и/или да предоставят услуги, при спазване на изискванията на нормативните актове – законови и подзаконови, са в трудови и/или служебни правоотношения с Общината. В този смисъл налагането на административна санкция при неизпълнение на вменените им служебните задължения се явява незаконосъобразно, тъй като при неизпълнение на трудовите или служебните им задължения спрямо тях следва да се приложат дисциплинарните и/или имуществени санкции, предвидени по Кодекса на труда и /или Закона за държавния служител.

Горното налага отмяна на разпоредбата на чл. 64 от от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” .

6. В Приложение 5.2 към чл. 46, ал.1, т. 2 от наредбата е предвидено да се заплаща такса за отписване на имот от актовете книги на общинската собственост. От друга страна, в Закона за общинската собственост, като нормативен акт от по-висока степен, не е предвидено заплащането на такава такса. Тъй като се явява недопустимо заплащането на такса, която не е законоустановена, се налага извод за отмяна на посочената такса и съответно на разпоредбата в местната Наредба в тази част.

За постигане на съответствие между подзаконовата уредба със цитираните по-горе нормативни актове от по-висока степен, както и за обезпечаване на правната сигурност при регулиране на обществените отношения, свързани с прилагането на на законосъобразни и целесъобразни процедури при упражняване на действията и правомощията на администрацията при определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица”, следва да бъдат изменени/отменени текстове от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица”, както следва:

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица”, /приета приета м. 12.2005 г., Изменена с Решение No 103, взето с Протокол No 8 от 20.07.2006 г.; Изменена с Решение No 95, взето с Протокол No 4 от 26.04.2007 г.; Изменена с Решение No 134, взето с Протокол No 6 от 19.06.2007 г.; Изменена с Решение No 69, взето с Протокол No 6 от 23.04.2008 г.; Изменена с Решение No 182, взето с Протокол No 10 от

25.11.2009 г. ; Изменена с Решение No 62, взето с Протокол No 4 от 03.05.2010 г. Изменена с Решение No 4, взето с Протокол No 1 от 31.01.2011 г., потвърдено с Решение No 45, взето с Протокол No 2 от 21.02.2011 г. ; Изменена с Решение No 17, взето с Протокол No 4 от 22.12.2011 г., Изменена с Решение No 18, взето с Протокол No 4 от 22.12.2011 г., Изменена с Решение No 11, взето с Протокол No 2 от 31.01.2012 г.; Изменена с Решение No 206, взето с Протокол No 13 от 22.11.2012 г.; Изменена с Решение No 242, взето с Протокол No 15 от 18.12.2012 г.; Изменена с Решение No 141, взето с Протокол No 6 от 28.05.2013 г.; Изменена с Решение No 263, взето с Протокол No 12 от 26.09.2013 г., потвърдено с Решение No 287, взето с Протокол No 13 от 16.10.2013 г.; Изменена с Решение No 324, взето с Протокол No 15 от 17.12.2013 г.; Изменена с Решение No 86, взето с Протокол No 4 от 07.04.2015 г.; Изменена с Решение No 353, взето с Протокол No 12 от 04.11.2016 г./, както следва:

§ 1. Разпоредбата на Чл. 19а, ал. 5 придобива следната редакция:

„В случаите, когато в имота, деклариран като неползван или новопостроен, след проверка на Органите на общинската администрация се установи ползване на имота или откриване на партиди на имота във ВиК, Енергоразпределителната и БТК мрежа, или се установи деклариране на други неверни данни и обстоятелства, водещи до намаляване или освобождаване от такси, нарушителите се наказват с глоба от 50 до 200 лв., а юридическите лица и едноличните търговци - с имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв.”.

§ 2. Разпоредбата на чл. 46, ал.7. се отменя.

§ 3. Разпоредбата на чл. 56 придобива следната редакция:

„От таксата се освобождават собствениците на :

- Кучета на инвалиди, доказани със съответния документ
- Служебни кучета в организациите на бюджетна издръжка
- Кастрирани кучета
- Кучета, използвани за опитни цели
- Кучета, използвани от Българския червен кръст
- Кучета, които придружават или охраняват селскостопански животни, които се отглеждат в регистриран животновъден обект
- Кучетата с поставен микрочип за първата година от неговото регистриране.”

§ 4. Разпоредбата на чл. 62 придобива следната редакция:

„За нарушение на разпоредбите на тази Наредба, на виновните лица се налага глоба в размер от 20 до 200 лв., а на юридическите лица и едноличните търговци -

имуществена санкция в размер от 100 до 500 лв., освен ако със закон не е предвидено друго.

§ 5. Разпоредбата на чл. 64. се отменя.

§ 6. Таксата по т. 6 – „Отписване на имот от актовете книги за общинска собственост” от Приложение No 5.2 към чл.46, ал.1, т.2 „Такси за административни услуги по производства за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти, предоставяни на територията на Община "Марица" се отменя.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 5. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община “Марица” влиза в сила от

§ 7. Изпълнението на Наредбата се възлага на кмета на община Марица.