



ОБЩИНА “МАРИЦА” – ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, бул. “Марица” 57А тел.: 032/907 800

факс: 032/951 934

e-mail: obshtina@maritsa.org

Web: www.maritsa.org

Съгласно чл.26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Марица чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: obshtina@maritsa.org или в деловодството на Община Марица, гр. Пловдив, бул. Марица № 57а.

Мотиви по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“

1. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“

В деловодството на Общински съвет „Марица“ е постъпил протест от Окръжна прокуратура – Пловдив с вх. № ОбС-235/18.04.2019 г., с който се иска обявяване на нищожност на чл.42, ал.1, т.1, т.4 и т.5, чл.162, ал.1, ал.2 и ал.3 и чл.163, ал.3 от Наредба за реда за управление на горските територии - общинска собственост на община „Марица“. Твърди се, че посочените разпоредби противоречат на текстове от Закона за горите. След извършен преглед и анализ на атакуваните разпоредби от страна на общинска администрация се установи, че последните подлежат на промяна с цел ликвидиране противоречието им със закона.

Оспорената наредба е приета на основание законовата делегация на чл. 181, ал. 6 от ЗГ. По естеството си е нормативен акт съгласно чл.75, ал.1 от АПК, тъй като съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. Следователно, недопустимо е да се пренебрегва рамката на чл.76, ал.3 от АПК, съгласно която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Според чл.42, ал.1 „Право на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията се учредява за изграждане на: 1. Стълбове за въздушни електропроводи; 4. Нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия; 5. Надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации с диаметър над 1500 мм“. Съгласно чл. 152, ал. 1 от Закона за горите: „чл. 152. (1) Строителство в горските територии без промяна предназначението се допуска само за изграждане на обекти по чл. 54, ал. 1.“ Очевидно е, че с използването на наречието „само“ законодателят насочва, че изброяването на обектите по чл. 54, ал. 1 от ЗГ е изчерпателно.

Обектите, които са посочени в чл.42, ал.1, т.1, т.4 и т.5 от Наредбата са присъствали в изброяването на обектите по чл. 54, ал. 1 от Закона за горите, но след измененията в закона през изминалите две години, те са изключени, тоест за изграждането на обектите по т.1, т.4 и

т.5 вече се изисква промяна на предназначението. От казаното става ясно, че е налице противоречие между подзаконовия нормативен акт и ЗГ, тъй като наредбата разрешава нещо, което законът не допуска.

Другото противоречие, което следва да се ликвидира е между чл.162, ал.1, ал.2 и ал.3 и чл.163, ал.3 от Наредбата от една страна и чл.146, ал.1 и чл.148, ал.3 от ЗГ от друга. В цитираните разпоредби от наредбата се оправомощава кмета да извършва действия, които изрично по силата на Закона за горите е предвидено да се осъществяват от съответния директор на регионална дирекция по горите.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“ са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“ за осигуряване липсата на противоречие на нейните разпоредби с разпоредбите на по-високите по степен нормативни актове.

Принцип на обосновааност – същият е спазен, предвид изложените причини (мотиви), които налагат изменението в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по – висока степен, обществени отношения с местно значение. Разпоредбата на чл. 75, ал. 2 от АПК предвижда, че нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по – висока степен.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с доклада и мотивите са качени на официалната интернет страница на община „Марица“ за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – направено е съгласуване с юрисконсултите и дирекция „Общинска собственост“ при община „Марица“.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Съгласно ЗНА „Нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, изменящия или допълващия акт.“ Органът, който е компетентен да измени нормативен акт на местно ниво е Общински съвет „Марица“. Съгласно ЗМСМА, гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, да се изказват и да отправят питания, като заемат специално определените за тях места.

2. Цели, които се поставят.

Целта на изменението се изразява в привеждане на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“ в законосъобразен вид.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“ няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на община Марица:

Очакваните резултати са обвързани с поставените цели, а именно – постигане на съответствие между подзаконовия нормативен акт и българското законодателство.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии, общинска собственост на община „Марица“ съответства с българското законодателство, както и с правото на Европейския съюз.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Марица на 25.04.2019 г.

ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ: Чл.21, ал.2, от ЗМСМА, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28 от ЗНА и чл.75, 76, 77 и 79 от АПК във с чл.54, ал.1, чл.146, ал.1 и чл.148, ал.3 от Закона за горите.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

Общински съвет „Марица“ приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“, приета с решение № 139, взето с протокол № 6 от 28.05.2013 г. на общински съвет „Марица“, изменена с Решение № 81/01.04.2014 г. на ОбС „Марица“, изм. и доп. с Решение № 166/17.06.2014 г. на ОбС „Марица“, както следва:

§ 1. Чл.42, ал.1, т.1, т.4 и т.5 се отменят.

§ 2. Чл.162, ал.1-3 придобива следната редакция:

- (1) Директорът на регионалната дирекция по горите със заповед може временно, за срок до три месеца, да ограничи или да забрани достъпа до определена горска територия:
 1. с цел опазването и защитата на горските територии и дивеча;
 2. в интерес на здравето и безопасността на гражданите.
- (2) Заповедта по ал.1 може да бъде издадена и по предложение на директора на съответното държавно горско стопанство, държавно ловно стопанство или на собственика на горската територия. Заповедта се оповестява публично на интернет страницата на регионалната дирекция по горите и на информационното табло в сградата на общината.
- (3) Въз основа на заповедта по ал. 1 лицето, по чиято инициатива е ограничен достъпът до горската територия, поставя бариери или обозначителни табели.

§ 3. Чл.163, ал.3 придобива следната редакция:

- (3) Движението на превозните средства по ал. 1, когато не е свързано с изпълнение на горскостопански, селскостопански или ловностопански дейности, е допустимо само когато:
 1. е дадено разрешение за това от директора на регионалната дирекция по горите или от оправомощено от него длъжностно лице, или
 2. е по пътища и трасета, които са специално обозначени за такива цели.

Заключителна разпоредба

§ 4. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост на община „Марица“ влиза в сила от

§ 5. Наредбата се публикува на официалната интернет страница на община „Марица“ след влизане в сила на решението, с което е приета.

§ 6. Изпълнение на настоящото решение се възлага на Кмета на общината.