



ОБЩИНА “МАРИЦА” – ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, бул. “Марица” 57А

тел.: 032/ 907 800

факс: 032/ 951 934

e-mail: obshtina@maritsa.org

Web: www.maritsa.org

Съгласно чл.26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Марица чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: obshtina@maritsa.org или в деловодството на Община Марица, гр. Пловдив, бул. Марица № 57а.

Мотиви по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ.

1. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ.

В деловодството на Общински съвет „Марица“ е постъпил протест от Окръжна прокуратура – Пловдив с вх. № ОбС-376/08.07.2019 г., адресиран до Административен съд – гр. Пловдив, с който се иска обявяване на нищожност на чл.16, ал.2, ал.3, ал.4, ал.5 и ал.6, чл.34, ал.1, чл.78, ал.2 пр.1 и ал.3 пр.1 от Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ.

Твърди се, че посочените разпоредби противоречат на текстове от Закона за управление на отпадъците, Закона за устройство на територията и Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

След извършен преглед и анализ на атакуваните разпоредби от страна на общинска администрация се установи, че последните подлежат на промяна с цел ликвидиране противоречието им с актове от по – висок ранг.

Оспорената наредба е приета на основание чл.22 от ЗУО с Решение № 204/16.07.2013 г. на Общински съвет „Марица“. По естеството си е нормативен акт съгласно чл.75, ал.1 от АПК, тъй като съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. Следователно, недопустимо е да се пренебрегва рамката на чл.76, ал.3 от АПК, съгласно която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Действащата Наредба е приета с Решение на Общински съвет „Марица“ през 2013 година и до сега не е актуализирана. Това налага да се отстранят противоречията ѝ с нормативен акт от по-висока степен, а именно:

Според чл.16, ал.2 от наредбата: „Изискването по ал.1 не се прилага за:

1. разрушаване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП) под 100 кв. м;
2. реконструкция, основен ремонт и/или промяна предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м;

3. Строеж на сгради с РЗП, по-малка от 300 кв. м;

4. Разрушаване на негодни за ползване или застрашаващи сигурността строежи, когато тяхното премахване е наредено по спешност от компетентен орган.“

Посочената разпоредба противоречи на чл.15, ал.1, т.1, 3, 4, 5 и 10 от Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, според която:

„Чл. 15. (1) План за управление на строителните отпадъци не се разработва и не се прилагат изискванията на тази глава при:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;
2. премахване на сгради с паянтова конструкция;
3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;
7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;
8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;
9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;
10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;
11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;
12. всички текущи ремонти.

Атакуваните текстове съответстват на вече отменени разпоредби от ЗУО и към настоящия момент тази материя се урежда от горесцитираните разпоредби от Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, като именно противоречието с тях следва да бъде преодоляно.

Според чл.16, ал.3 и ал.4 от Наредбата:

(3) „Планът по ал.1 се включва в обхвата на инвестиционните проекти по глава осма от Закона за устройство на територията, а за обектите, за които не се изисква одобрен инвестиционен проект, се изготвя като самостоятелен план.

(4) Плановете за управление на строителни отпадъци се одобряват:

1. За строежи, за които се изисква одобрен инвестиционен проект - като част от процедурата за съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти по реда на глава осма, раздел II от Закона за устройство на територията от органа, отговорен за тяхното одобряване;

2. За обекти, за които не се изисква одобрен инвестиционен проект - от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице.“

Според настоящата уредба на чл.11, ал.4 от ЗУО, във връзка с чл.156, бук. „б“ от ЗУТ:

(4) „Плановете за управление на строителни отпадъци, когато не са одобрени по реда на чл. 156б, ал. 6 от Закона за устройство на територията, се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след

влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по ал. 1.

В този текст, за разлика от аналогичния от наредбата, не съществува разграничителен критерий, според който да се определя одобряващия орган. Също така чл. 156б, ал. 7 от Закона за устройство на територията дава право и на главния архитект да бъде одобряващ орган, което трябва да се отрази в наредбата.

В разпоредбата на чл.16, ал.5 от наредбата е посочено, че:

(5) „Компетентният орган по ал.4 може да изисква предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередностите в случай на несъответствие с изисквания на наредбата по чл.43, ал.4 от ЗУО, като изпраща мотивирано становище до заявителя не по – късно от 15 дни от получаване на плана.“

Съгласно чл.11, ал.6 от ЗУО:

(6) „Компетентните органи по ал.4 и 5 могат да изискват предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередности в случай на несъответствие с изисквания на наредбата по чл. 43, ал. 4, като изпращат мотивирано становище до заявителя не по-късно от 14 дни от получаването на плана.“

Противоречието тук е в частта относно уредения срок за изпращане на становище от страна на одобряващия орган.

Съгласно чл.16, ал.6 от настоящата наредба:

(6) „В случаите по ал.4, т.2 кметът на общината одобрява плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказва одобрението му в срок до един месец от получаването на плана или от отстраняването на нередностите и/или предоставянето на допълнителната информация.“

Тази разпоредба противоречи на чл.11, ал.7 от ЗУО, според който:

(7) „Компетентните органи по ал. 4 и 5 одобряват плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказват одобряването му в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняването на нередностите и/или предоставянето на допълнителната информация.“

Противоречието отново е относно срока за произнасяне.

Разпоредбата на чл.34, ал.1 от наредбата предвижда:

(1) „Дейности по събиране, съхраняване, преработване, транспортиране и/или обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти имат право да извършват само лица, притежаващи съответното разрешение по ЗУО.“

Съгласно чл.35, ал.2, т.2 от ЗУО:

(2) „Разрешение не се изисква за:

2. събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на § 1, т. 41 и 43 от допълнителните разпоредби“

След тълкуване на разпоредбата се стига до извод, че за събиране и транспортиране е въведен регистрационен, а не разрешителен режим.

Съгласно разпоредбите на чл.78, ал.2 и ал.3:

(2) „За нарушенията по ал.1, т.1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налагат имуществени санкции в размер от 30 000 до 100 000 лв., а в останалите случаи по ал.1 - от 3000 до 10 000 лв.“

(3) При повторно нарушение по ал.1, т.1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налага имуществена санкция в размер от 60 000 до 200 000 лв., а в останалите случаи по ал.1 - от 6000 до 20 000 лв.“

Тези разпоредби от Наредбата противоречат на чл.22 във вр. с чл.145, ал.2 пр.1 и ал.3 пр.1 от ЗУО. Съгласно чл.145, ал.2 пр.1 от ЗУО:

(2) „За нарушенията по ал. 1, т. 1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налагат имуществени санкции в размер от 15 000 до 50 000 лв.“

Докато според чл.145, ал.3 пр.1 от ЗУО:

(3) „При повторно нарушение по ал. 1, т. 1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налага имуществена санкция в размер от 30 000 до 100 000 лв.“

Става ясно, че за едни и същи нарушения двата нормативни акта уреждат различни наказания, като е необходимо текстовете на наредбата да се изменят с цел пълната хармонизация със Закона за управление на отпадъците.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ за осигуряване липсата на противоречие на нейните разпоредби с разпоредбите на по-високите по степен нормативни актове.

Принцип на обосновааност – същият е спазен, предвид изложените причини (мотиви), които налагат изменението в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по – висока степен, обществени отношения с местно значение. Разпоредбата на чл. 75, ал. 2 от АПК предвижда, че нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по – висока степен.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с доклада и мотивите са качени на официалната интернет страница на община „Марица“ за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – направено е съгласуване с юрисконсултите, с експерти от дирекция „Устройство на територията“ и със специалисти от дейност „Чистота“ при община „Марица“.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Съгласно ЗНА „Нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, изменящия или допълващия акт.“ Органът, който е компетентен да измени нормативен акт на местно ниво е Общински съвет – Марица. Съгласно ЗМСМА, гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, да се изказват и да отправят питания, като заемат специално определените за тях места.

2. Цели, които се поставят.

Целта на изменението се изразява в привеждане на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ в законосъобразен вид.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително

биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ:

Очакваните резултати са обвързани с поставените цели, а именно – постигане на съответствие между подзаконовия нормативен акт и българското законодателство.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ съответства с българското законодателство, както и с правото на Европейския съюз.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община „Марица“ на 23.07.2019 г.

Правни основания: Чл.21, ал.2, от ЗМСМА, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28 от ЗНА и чл.75, 76, 77 и 79 от АПК във връзка с чл.15, ал.1, т.1, т.3, т.4, т.5 и т.10 от Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали; чл.11, ал.4, ал.6, ал.7, чл.35, ал.2, т.2, чл.145, ал.2 пр.1 и ал.3 пр.1 от Закона за управление на отпадъците.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

Общински съвет „Марица“ приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ, както следва:

§ 1. Чл.16, ал.1 придобива следната редакция:

- (1) Възложителят на строителни и монтажни работи по смисъла на § 5, т. 40 от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, с изключение на текущи ремонти, и възложителят на премахване на строежи отговарят за изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в случаите, определени с наредбата по чл. 43, ал. 4 от ЗУО за изискванията за управление на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали. Планът се изготвя от правоспособен проектант по смисъла на чл. 162, ал. 1 от Закона за устройство на територията.

§ 2. Чл.16, ал.2 придобива следната редакция:

- (2) Изискването по ал.1 не се прилага за:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;
2. премахване на сгради с паянтова конструкция;
3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;
7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;
8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;
9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;
10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;
11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;
12. всички текущи ремонти.

§ 3. Чл.16, ал.3 придобива следната редакция:

- (3) Плановете за управление на строителни отпадъци, когато не са одобрени по реда на чл. 156б, ал. 6 от Закона за устройство на територията, се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по ал.1.

§ 4. Чл.16, ал.4 придобива следната редакция:

- (4) По искане на възложителя планът по ал.1 може да бъде одобрен от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и вписан в разрешението за строеж. Той губи действието си в случай че в 6-месечен срок от датата на одобряването му строителството не е започнало, както и когато разрешението за строеж е загубило правно действие.

§ 5. Чл.16, ал.5 придобива следната редакция:

- (5) Компетентният орган по ал.3 може да изисква предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередовности в случай на несъответствие с изисквания на наредбата по чл. 43, ал. 4, като изпраща мотивирано становище до заявителя не по-късно от 14 дни от получаването на плана.

§ 6. Чл.16, ал.6 придобива следната редакция:

- (6) Компетентният орган по ал.3 одобрява плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказва одобряването му в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.

§ 7. Чл.34, ал.1 придобива следната редакция:

(1) Лицата, извършващи дейности по:

1. събиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, трябва да притежават регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздел II от ЗУО.
2. третиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, трябва да притежават разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел I от ЗУО, или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

§ 8. Чл.78, ал.2 придобива следната редакция:

(2) За нарушенията по ал.1, т.1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налагат имуществени санкции в размер от 15 000 до 50 000 лв., а в останалите случаи по ал.1 – от 3000 до 10 000 лв.

§ 9. Чл.78, ал.3 придобива следната редакция:

(3) При повторно нарушение по ал.1, т.1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налага имуществена санкция в размер от 30 000 до 100 000 лв., а в останалите случаи по ал.1 - от 6000 до 20 000 лв.

Заклучителна разпоредба

§ 10. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за изхвърляне, събиране, включително разделно, транспортиране, претоварване, оползотворяване и обезвреждане на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци и масово разпространени отпадъци на територията на Община „Марица“, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ влиза в сила от

§ 11. Наредбата се публикува на официалната интернет страница на община „Марица“ след влизане в сила на решението, с което е приета.

§ 12. Изпълнение на настоящото решение се възлага на Кмета на общината.